

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第207期)

中共宁夏区委宣传部

2026年9月21日

〔第八批宁夏新型智库课题阶段性研究成果〕

党建引领宁夏城乡融合发展的实践与思考

.....马 丽、刘 婷

党建引领宁夏城乡融合发展的实践与思考

习近平总书记2024年考察宁夏时强调，要统筹推进新型城镇化和乡村振兴，加强规划统筹和产业协作，推动形成山川共济、城乡融合、区域联动的发展格局。城乡融合牵涉产业、要素、治理等多方面，任务交叉、主体多元，必须坚持和加强党的全面领导，把党建引领贯穿全过程，把党的政治优势、组织优势转化为规划协同、产业互补、民生共享、区域联动的实际成效。近年来，宁夏坚持把党的领导贯穿城乡融合发展全过程，以党建联建统筹城乡资源，以组织赋能激活发展动能，推动城乡融合发展质效持续提升，但还存在一些短板弱项需加强和改进，进一步促融合、固根本、惠民生，更好破除城乡二元结构、缩小发展差距、推进共同富裕。

一、党建引领宁夏城乡融合发展的主要成效

（一）党建联建机制持续完善，城乡联动基础不断夯实。宁夏以基层党组织建设提质增效为抓手，常态化推动机关、企事业单位、城市社区党组织与乡村结对共建，着力破除城乡党建“条块分割”壁垒。银川市推进“六联六促”结对共建，按照“头雁领航、结对共建、梯次孵化、全域提升”思路，推动100个村与100个社区建立结对联系点，力争三年内实现全域覆盖；通过组织联建、人才联育、活动联办、资源联用、产业联抓、

治理联动，构建城乡党建互融、资源互通、产业互促、治理互联的共建格局。聚焦百万移民搬迁安置实际，扎实推进基层党组织标准化规范化建设，健全移民党员组织关系转接和纳入管理机制，着力解决组织关系衔接不畅、治理服务延伸不够等问题。持续深化闽宁跨区域党建协作，落实支部联学、党员联岗、实事联办模式，打通资源互通、供需对接、服务落地堵点，逐步形成以城带乡、以强带弱、区域协同的融合态势。

（二）产业链党建纵深推进，城乡产业融合态势持续向好。紧扣葡萄酒、奶产业、滩羊、肉牛、特色种养、乡村文旅、农村电商等重点特色产业，健全“支部建在产业链、党员聚在产业链、群众富在产业链”工作机制，推动重点产业基地、骨干企业、专业合作社党组织有效覆盖。吴忠市全域推进党建引领“跨村联建共富”工程，依托滩羊、肉牛、设施蔬菜、玉米制种等主导产业，组建村村联建、整乡联建、县域联建联合党委，其中27个村村联建、8个整乡联建、2个县域联建，覆盖32个乡镇244个村；同时围绕黄花菜、红葱、设施农业等组建产业联合体，推动组织融合联通资源、连片发展。固原市组建党建共同体32个，覆盖31个乡镇、141个村，通过跨村联营推动联建村集体经济增收，带动群众就近就业。中卫等地探索“一村一品”向“一片一业”拓展，以片区为单位统筹设施葡萄、枸杞、瓜菜、劳务服务等产业，推动资源由分散配置向集约利用转变。

（三）党建引领治理提效，城乡共治善治效能持续释放。建立区市县三级党建引领基层治理协调机制，自治区层面由23个成员单位协同联动，指导市、县建立相应机制，构建上下协同的治理“指挥链”。坚持为基层减负、为治理赋能同向发力，制定基层减负具体举措，厘清乡镇（街道）履职事项和村（社区）工作事务，清理不规范挂牌和各类证明，推动“清单之外无事项”。在社区治理方面，对全区664个社区开展分类摸底，按老人儿童较多、帮扶对象较多、公职人员较多、涉农、工矿企业、商圈、其他等7类建立服务清单，形成基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务“三个服务”清单，其中共性事项30项、个性事项40项；推行“村（居）吹哨、部门报到、接诉即办”，银川等地试点吹哨报到，及时回应物业、停车、养老、托育等群众诉求。组织机关企事业单位和党员干部下沉城乡网格，筑牢治理末梢。

（四）民生服务下沉延伸，城乡基本公共服务均等化稳步推进。聚焦教育、医疗、养老、就业等重点领域，推动城区优质公共服务资源向乡村和移民聚居区覆盖。教育方面，“十四五”期间圆满收官教育强区建设阶段性目标，基础教育优质均衡水平大幅提升，群众教育获得感显著增强。吴忠市红寺堡区等地职教帮扶机制持续完善，通过结对共建、青年教师培养提升乡村教育质量。医疗方面，推进城乡居民“15分钟卫生健康服务圈”等建设，推动优质医疗资源下沉。养老方面，完善县、乡、

村三级养老服务网络，发展居家、社区、机构相协调的服务体系，引导政府、市场、社会协同发力。就业方面，依托“宁好就业”等平台，开展技能培训和供需对接，加强城乡劳动力转移和就近就地就业。

二、党建引领宁夏城乡融合发展存在的问题

（一）统筹协同机制仍需强化。党建协同不够紧密，跨区域资源调配、项目统筹仍存在信息不对称、调度不顺畅等问题。部分社区党建联席会议侧重于党务联办、活动共建，在产业联营、资源共享、协同治理等方面抓手不多，以强带弱、城乡互促的长效机制还不够稳固。

（二）要素双向流通仍不充分。基层党组织在闲置资源盘活、权属流转、市场对接、收益分配等关键环节统筹能力不强，乡村资源价值转化效率有待提高。在推动城乡人才双向流动方面作用尚未充分发挥，品牌策划、电商运营、产业经营等人才引育留用难度大，人才下乡多为短期服务，乡土人才培养、跟岗、交流渠道有限。

（三）党建嵌链深度仍有短板。部分产业链党组织存在重组组织覆盖、轻实质赋能现象，多集中在种植养殖和初级加工环节，精深加工、品牌营销、冷链物流、终端销售等后端覆盖较弱。沿黄地区与中南部、移民片区产业布局不尽平衡，部分乡村产业同质化、碎片化；跨村联营、飞地经济等共富模式仍处于探索阶段。城郊村集体经济发展路径相对单一，对接城市市场、

国企、商超、电商等资源不够紧密，党组织搭建供需平台的作用有待增强。

（四）协同治理和公共服务供给仍不平衡。山川之间、城乡之间公共服务能力仍有差距，优质教育、医疗资源相对集中于沿黄城市带，中南部乡村和移民安置区常态化资源下沉机制不够健全。流动党员管理、跨区域矛盾联调、网格数据互通等还存在薄弱环节，党建数字化平台存在数据壁垒，制约治理一体化和服务均等化。

三、深化党建引领宁夏城乡融合发展的对策建议

（一）健全引领机制，巩固城乡协同发展格局。依托各级党委农村工作领导小组和党建引领基层治理协调机制，统筹组织、发改、农业农村、民政、人社、教育、卫健等部门力量，建立跨区域、跨部门协同调度平台，强化政策、项目、资金统筹，推动城乡一体谋划、联动推进。规范社区党建联席会议，推动联建从活动共办向产业联营、资源共享、治理联抓转变。推广银川“六联六促”经验，探索“居民需求+农村资源”“社区资源+村民需求”“城市资源+农村资源”互联模式，逐步实现村社结对常态化。围绕规划、产业、组织、富民、赋能、治理等重点任务，以重点突破带动城乡融合整体提升。把党建引领城乡融合纳入党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核，推动结对共建从“形式联”转向“实质融”。

（二）盘活引领资源，激活城乡融合内生动力。聚焦“六

特”及优势产业，在葡萄酒、滩羊、肉牛、冷凉蔬菜、枸杞、文旅等产业链建立联合党委，把党组织作用嵌入资源盘点、规范流转、运营管理、收益分配全过程。指导村党组织规范运营集体资金资产资源，盘活闲置土地、林地、设施、仓储等资产，提高资源溢价能力和集体经济发展水平。完善城市人才下沉激励政策，建立城乡干部、教师、医护、农技人员常态化轮岗和双向交流机制，在住房、创业、社保、医疗等方面做好保障；扩大科技特派员、专家服务团选派规模。注重从退役军人、返乡青年、致富能手中选拔村“两委”成员，依托党校、职业院校开展实用人才培养。推广“城市龙头企业党组织+乡村合作社+农户”模式，引导资本、技术、市场下沉；可借鉴外地“共富工坊”等经验，形成党委牵头、部门帮促、乡村落实、市场主体参与的工作格局。

（三）延伸引领链条，筑牢城乡共富产业根基。推动党组织从种养、初加工向精深加工、冷链物流、品牌营销、终端销售延伸，构建“城市研发营销+乡村基地生产”的一体化产业体系。总结推广平罗等地产业联合党委、吴忠跨村联建、固原党建共同体、中卫片区联建等做法，建立企业需求清单、部门服务清单、问题清零台账，协同解决技术攻关、标准认证、市场拓展等难题。统筹沿黄城市产业优势与中南部资源禀赋，推动跨县跨乡联营，探索飞地经济、订单农业、预制加工、电商直供等共富模式。引导城区国企、商圈、金融机构党组织结对城

郊村，发展农品直供、乡村旅游、冷链仓储、社区团购等新业态，依托党建联建打通农产品上行和消费品下行双向通道，多渠道增加集体收入和群众收入。

（四）均衡引领力量，缩小城乡公共服务差距。以党建统筹优质资源下沉，建立城乡学校、医疗机构党组织常态化结对机制，完善人才轮岗、远程会诊、联合教研、业务共训等制度，向中南部乡村和移民社区倾斜。推动城市网格化治理经验向乡村、城乡接合部、移民社区延伸，健全跨区域矛盾联调、事务联办、流动党员双向共管机制。整合城乡智慧党建、综合治理、政务服务数据资源，破除部门平台壁垒，构建全域联动、接诉即办的智慧治理体系。优化党群服务阵地布局，拓展养老托育、就业帮扶、法律援助、民族团结进步创建等功能，常态化开展各族群众交往交流交融活动，铸牢中华民族共同体意识，持续提升城乡治理和民生服务均等化水平。

本文系第八批宁夏新型智库课题《提高党领导经济社会发展能力和水平研究》阶段性成果。

（执笔人：吴忠市委党校 马 丽、刘 婷）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区
高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 40 份