

领导批示：

内部参阅

# 智库成果要报

(第196期)

中共宁夏区委宣传部

2026年6月29日

〔2024年自治区社科规划引才专项阶段性研究成果〕

红寺堡区社区民警嵌入基层社会治理研究

.....樊庆元



# 红寺堡区社区民警嵌入基层社会治理研究

习近平总书记强调：“必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”红寺堡区作为全国最大的易地生态移民集中安置区，基层治理长期面临“多元融合难、矛盾化解难、治安防控难”的三重挑战。在此背景下，红寺堡区积极探索构建城乡社会治理“一张网”，狠抓区、乡、村三级综治中心规范化建设，推进政治引领、法治保障、自治强基、德治教化、智治支撑“五治融合”，立足“派出所主防”理念，以社区民警为核心力量，将“两队一室”改革、“12345”工作法、“1+X+N”多元联防、“平安顾问”等警务创新深度嵌入“135”治理体系，以网格为最小治理单元，实现警务力量与基层治理在物理空间、运行机制及治理效能上的深度融合，着力破解移民区基层治理“最后一公里”难题。

## 一、红寺堡区社区民警嵌入基层社会治理的现状

（一）嵌入网格化服务管理，实现警网同构、精准治理。红寺堡区构建“村—组—楼栋”三级网格体系，科学划分近五百个基础网格，实现全域覆盖。公安机关同步推进警务网格与治理网格“同网同构”，构建“社区民警+警务助理+网格员+义警”四级力量体系，以“两队一室”改革为抓手，推动40%以上警力下沉网格，组建“红城守望”义警队等多支群防群治队

伍，创新推行“12345”矛盾化解工作法，年均化解网格内矛盾纠纷1000余起，化解率达95%以上，基本实现“小事不出网格、大事不出村、矛盾不上交”。

（二）嵌入区乡村三级综治中心，实现层级联动、闭环治理。三级综治中心统一纳入“135”体系实施标准化建设，民警精准嵌入、分层履职。村级综治中心落实“一格一警”机制，联合网格员、义警扎根一线，确保“小事不出村”；乡镇综治中心依托“1+7”警务模式及“‘五力’联动融‘五治’”机制，联动多部门统筹处置疑难复杂矛盾；区级综治中心对接“一中心五平台”，依托智慧警务与大数据研判支撑全域治理。通过构建“网格采集—村级初审—乡镇统筹—区级研判—逐级反馈”的闭环流程，民警全程嵌入问题发现到处置全链条，有效破解了治理碎片化与处置滞后难题。

（三）嵌入“五治融合”发展格局，实现协同赋能、多元共治。民警全方位嵌入政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑各环节。政治引领方面，推行党员民警兼任村（社区）党组织副书记制度，统筹警务与群防群治力量；法治保障方面，常态化开展普法宣传，规范矛盾化解法律流程；德治教化方面，积极配合移风易俗，妥善调解民俗纠纷；自治强基方面，有效整合义警、志愿者等力量，引导群众实现自我管理、自我服务；智治支撑方面，深度融入“雪亮工程”与智慧安防建设，利用大数据提升精准治理能力，辖区发案率连年下降，

群众安全感、满意度稳步提升。

## 二、存在的主要问题

(一) 网格化管理中警力不足，警网融合深度不够。红寺堡区近五百个基础网格治理任务繁重，但下沉警力相对不足，人均管辖范围过大，部分民警身兼数职，存在“兼而不专”现象；队伍老龄化问题凸显，适应智能化应用能力有待提升。此外，警务系统与综治平台的数据标准尚未完全统一，一定程度上容易形成数据壁垒、出现“信息孤岛”现象；“1+X+N”群防力量的系统化培训仍有完善空间，队伍职责划分还可进一步明晰，“网格吹哨、民警报到”机制在基层落地过程中存在不均衡情况，闭环治理效果打折。

(二) 三级综治衔接不畅，层级治理效能递减。治理效能呈现“区级强、乡镇弱、村级虚”的递减态势，村级综治中心人员多为兼职，警务工作落地“最后一公里”存在梗阻；乡镇级统筹协调能力不足，联动司法、民政等站所的力度不够，承上启下的枢纽作用未能充分发挥；区级层面大数据深度研判能力有限，指令下发与资源调配的精准度不高，对下指导支撑作用有待加强。

(三) “五治”融合不均衡，能力保障存在短板。政治引领上，部分社区民警参与党建工作的主动性不强，融合流于形式；德治教化上，对移风易俗、文明创建的参与度不高；自治强基上，引导群众参与的渠道单一，共治格局尚不稳固；智治支撑

上，智慧警务普及率不高，科技赋能效果不明显。面对移民文化差异、方言沟通等情况，部分民警工作技巧欠缺，法治专业素养亟待增强。

### 三、今后的优化路径及工作建议

（一）优化警力配置，深化警网融合，夯实网格化治理根基。坚持“警力跟着网格走、资源跟着需求走”，通过机关警力下沉、新警优先分配、岗位科学调整等方式，确保下沉网格警力占比不低于50%，实现“一区一警两辅”全覆盖。明确社区民警核心职责清单，剥离非警务活动，确保民警一半以上工作时间扎根网格。选拔年轻且善做群众工作的民警充实队伍，建立老民警“传帮带”机制。加快警务系统与综治网格平台的数据对接，统一数据标准，建立“信息双向推送、事件联动处置”机制，实现人口、矛盾、隐患等信息实时共享，打破“信息孤岛”。细化“网格吹哨、民警报到、部门联动”工作流程，明确响应时限与处置责任，实行闭环回访，构建“民警主导、专职联动、群众参与”的共治格局。

（二）强化三级联动，畅通衔接机制，提升层级治理整体效能。着力构建上下贯通、高效联动的治理体系。村级层面，加强综治中心标准化建设，配齐专职人员，深化“一格一警”机制，切实打通警务落地“最后一公里”。乡镇层面，强化统筹协调职能，健全与司法、民政、信访等部门的联动会商机制，提升疑难矛盾统筹处置能力，加强对村级网格警务的指导督导。

区级层面，提升大数据研判与指挥调度能力，依托智慧警务平台精准分析治安态势与风险隐患，实现指令精准下发与资源科学调配，健全督导考核机制，倒逼责任落实。通过三级高效联动，确保治理指令一贯到底、问题处置高效闭环，切实解决层级脱节与效能递减问题。

（三）推动五治协同，强化能力保障，深化融合治理质效。立足“五治融合”框架，推动民警全方位嵌入、深层发力。政治引领上，健全“党建+网格+警务”工作机制，将党的政治优势转化为基层治理效能；德治教化上，将德治工作纳入民警日常职责，常态化参与移风易俗、文明创建及道德模范选树活动，实现法治力度与德治温度的有机结合；自治强基上，加强对村级自治组织的指导监督，深化“1+X+N”群防体系，拓宽群众参与治安巡逻、隐患排查、纠纷调解的渠道，推动群众自治常态化、规范化；智治支撑上，加大智慧警务投入，普及移动警务终端与智能安防设备，提升信息化水平，依托“雪亮工程”与智慧安防平台，实现治安防控、隐患排查、矛盾预警的智能化，以科技赋能治理水平提升。

本文系2024年自治区哲学社会科学规划引才专项“社区民警嵌入基层社会治理模式研究”（项目编号：24NXRCB12）阶段性研究成果。

（执笔人：宁夏警官职业学院 樊庆元）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

---

**呈送：**自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

**印发：**各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

---

共印40份