

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第193期)

中共宁夏区委宣传部

2026年5月13日

〔2023年自治区社科规划研究专项阶段性研究成果〕

宁夏推进共同富裕的实践做法与启示

.....周彤云

宁夏推进共同富裕的实践做法与启示

共同富裕是中国式现代化的本质要求，也是建设社会主义现代化美丽新宁夏的核心任务。宁夏作为西部欠发达地区、民族聚居地区、黄河流域生态保护重点区域，推进共同富裕兼具经济发展、民族团结、生态保护多重特殊使命。近年来，宁夏立足自身区情禀赋，将扎实推进共同富裕摆在现代化建设全局的突出位置，在巩固拓展脱贫攻坚成果、培育壮大特色优势产业、促进城乡区域协调发展、推进基本公共服务均等化、持续保障和改善民生、深化民族团结进步、践行绿色低碳发展等方面进行了系统性实践探索，取得阶段性成效。系统梳理实践路径、提炼经验启示，对宁夏持续走好具有西部民族地区特色共同富裕之路，具有重要的现实指导意义。

一、宁夏推进共同富裕的主要做法与实践成效

（一）坚守不发生规模性返贫底线，筑牢共同富裕基础。宁夏把巩固拓展脱贫攻坚成果作为推进共同富裕的基础性工程，全面落实“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及突发严重困难户实行常态化监测、精准化帮扶，做到早发现、早干预、早帮扶。深入实施百万移民致富提升行动，聚焦红寺堡区等大型移民安置区，持续完善基础设施、公共服务和产业配套，推动移民群众

稳得住、有就业、逐步能致富。强化川区与山区结对帮扶、对口支援机制，推动区域间协同发展、均衡发展，为共同富裕守住基本底线。

（二）构建现代化产业体系，以产业增收带动群众共同富裕。宁夏坚持把产业发展作为富民之基、共富之本，聚力构建“六新六特六优+N”现代化产业体系。立足资源禀赋，以葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜“六特”产业为重点，精耕细作，构建现代农业生产体系、经营体系。大力推广企业、合作社、农户、基地利益联结模式，通过土地流转、务工就业、入股分红、订单收购等方式，让农民更多分享产业增值收益。持续壮大村集体经济，推进“村社合一”“村企共建”，扶持家庭农场、农民合作社等新型经营主体，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，集体经济“空壳村”大幅减少。同时，依托新型材料、清洁能源、数字信息等“六新”工业产业和文化旅游、现代物流等“六优”服务业产业，前瞻布局绿色氢能、低空经济等“N”型未来产业，持续扩大就业容量、优化就业结构、提升就业质量，稳步推动城乡居民收入增长，以产业高质量发展夯实共同富裕物质根基。

（三）统筹“两化一振兴”，缩小城乡发展差距。宁夏坚持城乡一体、山川共济。近年来，在全国率先出台统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴促进城乡融合发展政策体系，建立城乡要素平等交换、双向流动机制。学习运用浙江“千万

工程”经验，全面推进农村人居环境整治提升，实施村庄清洁、污水治理、厕所革命、村容村貌提升工程，建设宜居宜业和美乡村。加快城乡基础设施互联互通，推动农村道路、供水、供电、燃气、宽带、物流等提档升级。深化农村土地制度改革，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市试点，进一步盘活农村沉睡资源、赋予农民更多财产权利。推动首府中心城市、县域城镇、重点乡镇梯次协同发展，强化以城带乡、以川济山、山川共济，持续缩小城乡差距、区域差距。

（四）深化闽宁协作，构建内外联动格局。欠发达地区推进共同富裕，离不开外部支持与协作帮扶。宁夏坚持“外力赋能、激活内力、共建共富”的理念，构建了“政府主导、社会参与、市场运作、互利共赢”的闽宁协作帮扶体系，实现外部支持与内生发展的有机融合。两省区秉持“东西合作、优势互补、长期携手、共同发展”原则，深化项目共建、园区共建、产业共建、乡村振兴共建，培育形成葡萄酒、文化旅游、设施农业、绿色能源、加工制造、电子商务六大协作支柱产业，成为移民增收致富、民族团结进步的示范标杆。坚持扶志、扶智、扶技相结合，推广脱贫致富典型经验，引导群众变“要我富裕”为“我要富裕”，依靠勤劳奋斗稳定增收、实现发展。

（五）推进基本公共服务均等化，让发展成果惠及群众。宁夏坚持把民生投入放在优先位置，持续补短板、强弱项、提质量。教育方面，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，推

动优质师资向农村、薄弱学校流动，有效缩小城乡教育差距。医疗方面，全面推进县域医共体建设，整合县、乡、村三级医疗资源，推动分级诊疗、远程医疗，提升基层医疗卫生服务能力。社会保障方面，稳步提高城乡居民基本养老、基本医疗保险标准，健全低保、特困、临时救助、孤儿保障等多层次救助体系。就业方面，实施就业优先战略，大规模开展职业技能培训，重点支持高校毕业生、农民工、脱贫人口、残疾人等群体就业创业，以稳定就业支撑稳定增收。

（六）坚持物质富裕与精神富足相统一，以民族团结凝聚共富合力。宁夏以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，把民族团结进步创建与产业发展、民生改善、基层治理深度融合，形成“团结促共富、共富固团结”的良性互动。深入推进移风易俗，开展高价彩礼、大操大办、人情攀比等突出问题专项治理，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，减轻群众负担、提升精神风貌。完善城乡公共文化服务体系，建设乡村文化礼堂、新时代文明实践中心（所、站），开展文化惠民、文艺下乡、全民健身等活动，弘扬黄河文化、红色文化、民俗文化，丰富群众精神文化生活，推动物质共同富裕与精神共同富裕协同并进。

（七）坚持生态优先绿色发展，以生态惠民赋能共同富裕。宁夏立足黄河流域生态保护和高质量发展先行区定位，统筹山水林田湖草沙系统治理，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，

加强黄河生态保护、荒漠化防治、湿地保护修复，生态环境持续改善。把生态优势转化为发展优势、富民优势，大力发展绿色能源、生态农业、乡村旅游、林下经济，推动生态产业化、产业生态化。坚持在发展中保护、在保护中发展，让良好生态成为最普惠的民生福祉，实现生态改善、民生改善、共同富裕协同共进。

二、宁夏推进共同富裕的重要启示

（一）共同富裕必须坚持党的全面领导，坚持以人民为中心、依靠群众共建共享。必须发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，强化基层党组织战斗堡垒作用，把以人民为中心贯穿始终，尊重群众主体地位，激发群众内生动力，形成党委统一领导、政府牵头负责、社会广泛协同、群众主动参与的共建共享格局。

（二）共同富裕必须以高质量发展为根本前提，坚持做大蛋糕与分好蛋糕相统一。对宁夏而言，欠发达是最大区情，发展是第一要务。没有高质量发展，共同富裕就是无源之水。必须坚持发展不动摇，立足资源禀赋做强特色产业，壮大经济总量、提升发展质量，在持续做大蛋糕基础上完善分配制度，实现效率与公平统一、发展与共享统一。

（三）共同富裕必须把缩小“三大差距”作为主攻方向，坚持城乡融合、山川共济。宁夏的共同富裕，难点在农村、重点在山区、关键在均衡。必须把缩小城乡差距、区域差距、收入

差距摆在突出位置，推动资源要素向农村、基层、山区、低收入群体倾斜，走以城带乡、以川济山、山川共济协同发展之路，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

（四）共同富裕必须坚持协作赋能，深化东西部协作是共富的重要支撑。协作共富不仅是资金、技术、项目等外部资源的流入，更是先进理念、群众自主发展意识和能力培养的过程，通过将外部支持转化为内生发展动力，避免了“等靠要”思想，从而实现了“输血”与“造血”的结合，推动共同富裕走深走实。

（五）共同富裕必须以基本公共服务均等化为关键抓手，坚持普惠均等、兜牢底线。共同富裕不是单纯的收入富裕，而是权利公平、机会公平、保障公平。必须把教育、医疗、养老、就业、住房等民生保障放在优先位置，推动公共服务向农村延伸、基层覆盖、弱势群体倾斜，用普惠均等的公共服务对冲发展差距，筑牢民生底线、促进社会公平。

（六）共同富裕必须坚持物质富裕与精神富足协同推进，坚持民族团结与文化赋能。作为民族地区，共同富裕既是经济课题，也是社会课题、政治课题。必须以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动各民族共同繁荣发展；必须同步推进精神文明建设、移风易俗、文化惠民，实现物质富、精神足，以团结凝聚力量、以文明支撑共富。

（七）共同富裕必须坚持循序渐进、量力而行、久久为功，

不搞平均主义、不搞齐步走。共同富裕是一项长期系统工程，不可能一蹴而就、同步抵达。宁夏发展基础薄弱、区域差异明显，必须立足区情实际，坚持实事求是、尽力而为、量力而行，允许合理差距、支持先富带后富、强域帮弱域，不搞平均主义、不搞“一刀切”、不搞层层加码，以钉钉子精神分步推进、久久为功，扎实走好具有宁夏特色的共同富裕之路。

本文系2023年宁夏哲学社会科学规划研究专项“中国式现代化进程中的共同富裕问题研究”（项目编号：23NXZX05）阶段性成果。

（执笔人：自治区党委党校 周彤云）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区
高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 40 份