

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第191期)

中共宁夏区委宣传部

2026年5月13日

〔2025年自治区社科规划项目阶段性研究成果〕

宁夏主动融入国家区域协调发展战略的内在逻辑、现实约束与路径

.....黄立军

宁夏主动融入国家区域协调发展战略的 内在逻辑、现实约束与路径

新时期以来，共建“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列重大国家战略的实施，构建了“全国一盘棋”的区域发展新格局。宁夏是黄河流域重要的生态安全屏障，也是区域协同发展的关键节点和西部大开发战略实施的重点区域。在国家战略纵深推进的新阶段，精准对接国家战略导向，推动区域协调发展，成为宁夏亟待解决的重大课题。本文结合相关统计数据，系统探讨宁夏主动融入国家区域协调发展战略的内在逻辑、现实约束与行动路径。

一、宁夏主动融入国家区域协调发展战略的内在逻辑

（一）国家战略赋能区域协调发展。新时期国家区域协调发展战略的核心导向是“统筹兼顾、协同发力”，重点在于破解区域发展不平衡、生态环境约束趋紧及欠发达地区发展相对滞后等问题。宁夏肩负着黄河流域生态安全屏障、国家重要能源化工基地与特色农业基地三重战略定位，这既是国家赋予的重大使命，也是宁夏深度融入国家发展大局、承接落实重大战略的关键切入点。在新的发展时期，西部大开发要进一步形成大保护、大开放和高质量发展新格局，提升区域整体实力和可持续发展能力，这与宁夏破解发展瓶颈、提升区域竞争力的需求高

度契合；共建“一带一路”倡议为宁夏打通对外开放通道、加强与沿线国家和地区合作提供了广阔平台。

（二）区域互补共生促进协同发展。宁夏具有独特的资源禀赋优势。2025年末，规模以上工业原煤产量为10281.06万吨，可再生能源装机容量达到6559.17万千瓦，占总装机容量的比重为66.3%。同时，宁夏拥有葡萄酒、枸杞、牛奶等特色优势产业，特色农牧业产值占农业总产值比重超过88%。这些优势与东部发达地区的资金、技术和人才优势形成鲜明互补。宁夏可依托新时代西部大开发战略，深化与西北各省区的合作，共建能源基地、交通枢纽和产业园区；依托共建“一带一路”倡议，加强与东部沿海地区的联动，推动特色农畜产品走向全国、走向世界。

（三）破解瓶颈实现自身发展突围。2025年，宁夏地区生产总值达到5696.49亿元，占全国GDP总量的0.41%，总量排名全国第29位；产业结构呈现第三产业占比最高、第二产业增速最快和第一产业特色鲜明的特征。通过融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，宁夏可获得国家在生态治理方面的政策支持和资金保障，实现生态保护与经济良性互动；借助国家对欠发达地区的扶持政策，加快基础设施建设和公共服务均等化，缩小城乡、区域和收入差距，提升区域竞争力，实现跨越式发展。

二、宁夏主动融入国家区域协调发展战略的现实约束

（一）产业结构失衡，产业支撑能力不足。一是产业结构层

次偏低，高度依赖煤炭、电力和化工等传统资源型产业，产业体系长期固化于价值链低端，数字经济、高端装备制造等新兴领域规模较小、集聚度不高。二是特色产业核心竞争力不强。葡萄酒、枸杞等特色资源虽具备一定基础，但在品牌建设、精深加工技术和全产业链构建等方面仍存在短板，尚未形成具有全国影响力的产业集群。三是产业布局与生态保护的协调性不足。部分传统产业仍具有明显的高耗能、高污染特征，与黄河流域生态保护和高质量发展战略导向存在结构性矛盾；绿色低碳产业发展滞后，生态产品价值实现路径尚不完善，制约了区域可持续发展能力的提升。

（二）创新能力薄弱，要素保障能力不足。一是人才结构性短缺问题突出，高端技术、管理及复合型人才匮乏，人才引育留用体系尚不健全，人才流失现象较为严重。二是财政资金保障能力偏弱，对社会资本的撬动作用有限。2025年，全区地方一般公共预算收入为540.57亿元，但财政自给能力偏弱，市场化融资渠道相对单一。三是要素市场化配置效率有待提升。土地、劳动力和资本等生产要素跨行业、跨区域流动仍面临一定壁垒，城乡之间要素配置不均衡问题依然存在，市场在资源配置中的决定性作用尚未充分发挥。

（三）基础设施不完善，区域协同联通能力不足。一是交通基础设施互联互通水平不高，铁路运输能力不足，高速公路路网密度低于全国平均水平，“一干两支”机场设施容量不足，联

系京津冀、长三角等城市的航线需进一步加密，国际航线短缺，尚未形成立体化开放通道，“宁电入湘”等重大工程配套交通设施仍需完善。二是新型基础设施建设滞后，数字基础设施覆盖不均衡，农村地区较为薄弱，数字技术与产业融合不够深入，“数字宁夏”建设需加快推进。三是基础设施跨区域协同不足，与周边省区缺乏统一规划协调，影响了区域协同发展的效率。

（四）生态约束趋紧，生态与经济协同发展难度大。一是生态环境脆弱，水土流失、土地沙化及土壤盐碱化等问题突出，生态环境稳定性有待提升。二是生态保护与经济发展矛盾突出，传统产业高耗能、高污染特征明显，绿色发展转型难度大，全区能耗强度虽累计下降17.3%，但减排压力仍然较大。三是生态补偿机制不完善，补偿资金不足、标准偏低，跨区域生态补偿机制不健全，生态产品价值实现渠道不畅，地方和群众参与生态保护的积极性仍需提高。

（五）体制机制不健全，对接国家战略的保障能力不足。一是政策衔接机制不完善，宁夏出台的相关政策与国家战略政策衔接不够紧密，对接国家战略的导向和要求有待提升。二是跨区域协同机制不健全，与黄河流域各省区、西北各省区的协同发展机制不完善，跨省区合作平台还存在水平总体偏低和基础设施支撑不足等问题。三是营商环境有待优化，虽然宁夏在“放管服”改革方面取得一定成效，但与东部发达地区相比，仍存在行政审批效率不高、市场准入门槛偏高、政务服务水平有

待提升和要素市场化配置改革滞后等问题。

三、宁夏主动融入国家区域协调发展战略的行动路径

(一) 优化产业结构，强化对接国家战略的产业支撑。一是推动传统资源型产业转型升级，聚焦煤炭、电力和化工等产业，加大技术改造和创新投入，推动产业链延链、补链、强链，重点发展精细化工、高端煤化工等高附加值产业。二是培育壮大战略性新兴产业，加快“数字宁夏”建设，依托百度智能云数据产业基地等项目，打造全国重要的算力基地，努力建设“中国算力之都”。三是提升特色产业竞争力，聚焦葡萄酒、枸杞和牛奶等产业，加大品牌培育和技术创新投入，推动特色农产品深加工，加快国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区建设，推动特色产业与文旅产业深度融合。四是加强产业协同发展，主动对接黄河流域、西北及东部发达地区，共建产业园区，推动区内五市差异化发展。

(二) 强化要素保障，提升创新发展能力。一是强化科技创新支撑，加大科技创新投入，完善创新体系，支持企业、高校和科研院所协同创新，完善创新激励机制，推动科技成果转化应用。二是加强人才队伍建设，实施人才引育工程，加大高端人才引进力度，完善人才培养、引进、使用和激励机制，加强本地技能型人才培养，缓解人才短缺问题。三是强化资金保障，加大财政投入，积极争取国家资金支持，拓宽融资渠道，鼓励社会资本参与，降低企业融资成本，探索建立企业创新激励基

金和税收优惠机制。四是推进要素市场化配置改革，破除要素流动壁垒，完善要素价格形成机制，推动要素自由流动和优化配置。

（三）完善基础设施，提升区域协同联通能力。一是推进交通基础设施互联互通，完善与周边省区的交通网络，加密高速公路路网和重点航线，拓展国际航线，形成立体化开放通道，打造区域性交通枢纽。二是加强水利基础设施建设，加大水利工程投入，完善水资源调配体系，推进黄河宁夏段综合治理工程。三是加快新型基础设施建设，推进5G、大数据和云计算等设施建设，推动城市数字基础设施升级，实现农村地区数字基础设施全覆盖，推动数字技术与产业、政务、民生深度融合，培育数字信息产业。四是完善基础设施协同机制，加强与周边省区的规划协调，强化银川的核心引领作用，构建“一主一带一副”的城镇空间格局。

（四）强化生态治理，推动生态与经济协同发展。一是加强生态保护修复，加大生态修复投入，加强跨省区黄河支流水源保护和水污染治理。二是推动绿色发展转型，严控高耗能和高污染产业发展，培育壮大生态农业、生态旅游和节能环保等绿色产业，打造“一带一路”宁夏绿色发展示范区。三是完善生态补偿机制，积极争取国家生态补偿资金，提高补偿标准，建立跨区域生态补偿机制，完善生态保护激励机制，调动各方参与生态保护的积极性。四是强化生态治理科技支撑，引进先进

修复技术和管理经验，加强生态治理科技创新，培育专业人才，有序推进能源消耗总量和强度“双控”向碳排放总量和强度“双控”转型，提升生态系统碳汇能力。

（五）健全体制机制，提升对接国家战略的保障能力。一是完善政策衔接机制，深入研究国家战略导向，制定针对性配套政策，加强与国家政策的衔接，建立政策评估机制。二是优化营商环境，持续深化“放管服”改革，简化行政审批流程，提高政务服务水平，加强市场监管，营造公平竞争环境，提升对外开放载体能级。三是完善激励约束机制，建立融入国家战略的激励机制，对成效显著的地区、部门和企业给予表彰奖励；建立约束机制，对不作为、慢作为进行问责；建立差异化绩效考核机制，推动相关机制落地见效。

本文系2024年自治区社科规划重点项目“宁夏主动融入国家区域协调发展战略研究”（项目编号：24NXAGL02）阶段性研究成果。

（执笔人：宁夏大学 黄立军）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区
高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 40 份