

领导批示：

内部参阅

# 智库成果要报

(第185期)

中共宁夏区委宣传部

2026年3月2日

〔2024年自治区社科规划引才专项阶段性研究成果〕

推动宁夏供应链体系建设的对策建议

.....李道胜



# 推动宁夏供应链体系建设的对策建议

党的二十届四中全会《建议》提出要夯实国家安全基础保障，确保重要产业链供应链安全。自治区党委十三届十一次全会提出“以数智化、绿色化、融合化为主线，通过创新链重构产业链、数字化赋能价值链，提升产业链供应链韧性与安全水平，构建内外贸融合、自主可控的现代化供应链生态”。当前，供应链体系建设对全区经济发展具有战略性意义，是我区融入新发展格局、提升区域经济竞争力的关键支撑。

## 一、宁夏供应链体系建设取得的成效

（一）供应链基础较为扎实。目前，全区已初步构建起具有一定区域特色的供应链网络，呈现出“总量提升、结构优化、枢纽成形、数字加速、绿色起步、全球初探”的发展特征。一是重点产业集群雏形初显，已形成能源化工、光伏硅材料、高端奶业、葡萄酒、枸杞深加工、算力等具有千亿级产值或潜力的产业集群。隆基、共享、蒙牛、百瑞源等一批链主企业实力增强，带动效应逐步释放。二是物流枢纽网络基本建立，以银川为核心，形成了航空、铁路、公路联动的立体物流枢纽体系；银川公铁物流港等重点园区功能提升，为供应链组织提供了物理基础。三是数字化转型取得新突破，在能源化工、葡萄酒等特色领域数字化应用领先，重点企业建成智能工厂，区块链溯

源技术在葡萄酒产业实现了“一瓶一码”，银川市工业互联网标识解析二级节点建成投用。四是绿色供应链建设已迈入启航阶段，政策体系初步构建，在宁东能源化工基地等重点区域开展循环经济实践，推广新能源货运车辆与绿色仓储技术，工业固废综合利用率超66%。五是全球化链接初步探索，依托银川综保区和航空口岸，开通国际货运航线，铁海联运班列实现常态化运行。

（二）供应链体系框架初步构建。当前，全区在供应链治理体系方面开展了一系列有益探索，为深化治理工作奠定了坚实基础。一是健全“链长制”协同治理机制，区、市、县三级全面建立“产业链供应链专班”或实施“链长制”，银川等地构建了“链长+链主+链办”三级责任体系，通过联席会议、项目包抓等举措，有效促进政企跨部门协同联动。二是完善规划政策体系，自治区及各地市相继出台现代物流、冷链物流高质量发展等专项规划，并配套制定了财政、金融、人才等政策。三是夯实标准规范与风险防控基础，在政务服务、食品安全、煤化工、物流托盘等领域制定推广百余项地方标准，建成覆盖重要生活必需品的监测预警平台和三级应急保供预案体系，显著提升风险防范的“技防”与“制防”能力。

（三）供应链生态初具形态。全区已初步构建起“枢纽+通道+产业集群”的复合型生态网络体系。一是内向协同效能显著提升，聚焦重点产业链实施延链补链强链工程，银川都市圈内

产业布局实现错位互补，内向协同效率位居西北地区前列；宁东基地已形成涵盖煤炭开采、煤化工到精细化工的完整产业体系；银川经开区与吴忠金积工业园区在装备制造领域建立了零部件配套与整机组装的高效协同机制。二是外向链接能力持续增强，依托中阿博览会等国际平台，与阿拉伯国家及“一带一路”沿线国家在特色农产品、能源化工产品等领域的供应链合作不断深化，枸杞、葡萄酒等特色产品通过跨境电商等渠道成功开拓国际市场。三是服务支撑体系日趋健全，物流、金融、信息等生产性服务业与制造业供应链融合程度不断加深，物流企业提升提供仓储、运输、配送一体化服务，供应链金融产品创新取得积极进展。

## 二、宁夏供应链体系建设面临的主要问题

（一）区域产业发展不平衡，体系建设精准性面临考验。一是市域间“核心—边缘”结构特征显著，银川市作为区域中心，集中了多数链主企业、物流枢纽及数字资源，对石嘴山、吴忠、中卫、固原等地的辐射带动作用未能有效发挥，存在明显的虹吸效应。二是全区以原材料输出为主的传统产业占比偏高，与现代供应链体系的衔接存在短板。三是产业间异质性特征未得到充分重视，现行治理框架缺乏对不同产业供应链特性的差异化考量。

（二）供应链协同与创新能力薄弱，自主可控水平不高。一是产业链条存在短板，协同联动不足，传统产业占比较高，产业链多集中于原材料初加工环节，精深加工和高端产品比重偏

低。二是关键核心技术受制于人问题突出，高端生产装备、核心零部件及关键工艺对外依存度较高，自主创新能力不足，高价值发明专利储备不足，供应链存在断链风险。三是创新要素集聚与转化效能不强，研发投入强度、高端人才密度与东部地区存在明显差距；产学研协同机制不健全，高校科研方向与产业实际需求存在脱节现象。

### （三）数字化与绿色化转型遭遇现实瓶颈，内生动力不足。

一是数字化转型存在“链式协同”障碍，链主企业内部数字化水平相对较高，但上下游中小企业数字化改造进展滞后，数据标准不统一、接口不兼容，导致企业级信息孤岛现象突出，全链条数据难以贯通，业务协同存在困难，制约供应链整体效能提升。二是绿色转型面临成本收益失衡问题，当前绿色供应链建设主要依靠行政推动，企业普遍面临改造投入大、短期经济效益不明显等现实困境。

### （四）支撑体系与建设效能有待强化，物流成本偏高问题依然突出。

一是链长制统筹协调机制需进一步完善，跨部门、跨区域资源整合与政策协同存在障碍，链主企业破解具体堵点、痛点问题的权威性与资源配置能力有待提升。二是复合型专业人才供给不足，既精通产业技术又掌握供应链管理、数字化运营的复合型人才严重短缺，已成为制约供应链创新升级的关键因素。三是物流成本系统性偏高问题尚未有效解决，多式联运占比、物流组织效率及信息化水平仍需提升，2025年上半年全

区社会物流总费用与 GDP 比率为 15.7%，较全国平均水平高出 1.7 个百分点。

### 三、推动宁夏供应链体系建设对策建议

(一) 深化供应链体系建设机制改革，强化统筹引领与分类施策。一是深化“链长制”工作机制，细化链长在规划编制、政策协调、项目推进、问题处置等方面的权责清单与考核指标。健全跨部门、跨区域实体化运作机制，依法赋予链长特定领域资源调配权和跨层级协调权，切实提升产业链统筹效能。二是推进链主企业倍增与基础能力提升工程，分层培育国家级、自治区级、市级链主企业，配套实施土地、能耗、金融、人才等精准支持政策，引导链主企业开放供应链资源，带动中小企业协同发展，构建产业链利益联结机制。三是建立“产业—供应链”分类治理模式，针对国际型、区域型、资源型、特色型等供应链类型，制定差异化扶持政策、招商策略、创新平台建设及风险防控方案，提升政策适配性。四是优化“一核引领、多点支撑、五市协同”空间布局，强化银川市创新策源与综合服务核心功能，重点培育石嘴山市精细化工、吴忠市绿色农业、中卫市云算力、固原市生态农产品等特色产业集群，打造功能互补、梯次发展的供应链节点城市体系。

(二) 突破数字转型瓶颈，推动全链条协同与智慧升级。一是构建全区统一的供应链数据中枢与标准体系，建设自治区级供应链数据交换共享平台，推进链主企业与关键配套企业数据

接口标准化建设，切实解决“数据孤岛”问题。二是实施重点产业链数字化协同示范工程，聚焦能源化工、光伏等基础较好的产业链，择优选取“链主+核心配套企业”组合开展全链条数字化协同试点，安排专项资金予以支持，探索建立数据共享收益分配机制，形成可复制推广的典型经验。三是加快培育产业互联网平台，鼓励龙头企业、金融机构、物流企业协同共建垂直领域供应链协同平台，提供涵盖采购、物流、金融、技术、认证的全方位解决方案，全面提升产业链整体运营效能。

（三）健全绿色激励约束机制，激发市场主体内生动力。一是健全绿色供应链成本收益评估与精准补贴机制，科学核算企业实施绿电使用、循环技术应用、清洁运输等绿色实践的增量成本与长期效益，合理设定财政补贴、税收减免等政策临界值，保障企业绿色投资获得合理收益。二是推进绿色采购与公共基础设施建设计划，引导链主企业制定并公开绿色采购标准，将环保指标纳入供应商评价体系，推动上游企业绿色转型升级；统筹建设能源梯级利用、废弃物资源化处理等公共基础设施，有效降低企业环保投入成本。三是构建区域性供应链碳足迹核算与交易体系，在能源化工等重点行业开展产品全生命周期碳足迹核算，探索建立区域供应链内部碳减排量交易机制，促进绿色低碳发展与经济效益协同提升。

（四）夯实基础设施与人才根基，提升综合服务与抗风险能力。一是健全智慧物流园区及城郊大仓网络体系，深入实施物

流降本增效三年行动计划，加快推进公转铁、散改集工作，着力提升多式联运一单制服务效能。二是创新供应链金融服务模式，推动核心企业信用向上下游中小微企业有效延伸，大力发展基于真实交易数据的应收账款、数字仓单等线上融资业务。三是构建“政产学研用”五位一体的人才培养体系，实施供应链高端人才引育工程，支持区内高校供应链管理相关专业人才培养，建立供应链管理智库和专家服务团队，搭建跨企业、跨区域的人才共享平台。

（五）强化制度保障与示范引领，优化产业发展环境。一是加快推进供应链治理制度体系建设，研究制定全区市域供应链治理管理办法及配套实施方案，明晰市域供应链发展各方权责边界。二是高标准建设供应链创新与应用示范城市（企业），全力支持银川市国家级试点城市建设，支持更多龙头企业争创国家级试点企业，通过试点探索，形成可在全区复制推广的治理模式、技术路径和商业范式。三是充分发挥行业协会及第三方机构桥梁纽带作用，深入开展行业研究、标准制定、人才培养、供需对接等专业化服务，建立健全常态化政企沟通机制和营商环境监测评价体系，切实解决企业发展中的共性问题。

本文系2024自治区哲学社会科学引才专项“宁夏市域供应链治理机制与创新路径研究”（项目编号：24NXRCC15）阶段性成果。

（执笔人：宁夏工商职业技术大学 李道胜）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

---

**呈送：**自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区  
高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

**印发：**各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

---

共印 40 份