

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第169期)

中共宁夏区委宣传部

2025年10月21日

〔2023年宁夏哲学社会科学规划项目阶段性研究成果〕

宁夏建设多民族互嵌式社区的对策建议

.....张超、冯学兰

宁夏建设多民族互嵌式社区的对策建议

社区是社会结构的基本单元和国家治理的基本落脚点。习近平总书记指出，建设多民族群众互嵌式社区，是促进各族群众交往交流交融的重要途径。近年来，宁夏以铸牢中华民族共同体意识为主线，强化政策支撑、鼓励探索创新、加强研究指导，着力构建互嵌式社会结构和社区环境，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融，谱写了新时代党的民族工作高质量发展新篇章。在当前努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区这一大背景下，需要以建设多民族互嵌式社区为重点，促进各民族血脉相融、信念相同、文化相通、经济相依、情感相亲，凝心聚力加快建设美丽新宁夏。

一、宁夏多民族互嵌式社区建设取得的成绩

(一) 优化社区空间布局。一方面，通过城乡建设、移民安置等空间政策主动优化民族混居比例，对生态移民和易地扶贫搬迁农户实施“插花式安置”，避免单一民族聚居，在保障性住房分配中通过摇号机制推动政策性移民与本地居民混合居住。另一方面，注重多民族互嵌式社区内公共服务设施的均衡布局，设立社区食堂、多功能活动室，建设民族团结广场、邻里花园等共享公共空间，从空间设计上促进各族群众的日常交流交往，初步形成“你中有我、我中有你”的多民族混居格局。

(二) 创新服务管理模式。首先，在城市社区，着力形成以党组织为核心，由业委会、物业、网格员、居民代表等多主体协同的社区治理体系，以银川市金凤区长城花园社区构建五级联动治理体系，固原市原州区雁岭社区创新“石榴籽议事”自治机制为代表，我区多民族互嵌式社区已经形成了一批可复制、可推广的特色组织模式。其次，部分社区依托下沉干部和社区专职工作者，开展精细化服务模式，切实解决社区居民上门认证、医疗报销、住房租赁等具体诉求，以服务黏性推进社区互嵌融合。再次，针对老龄化社区和困难群体较多的安置社区，探索“志愿服务+互助帮扶”模式，社区管理人员联合本地志愿者组织，为社区独居老人、残疾儿童家庭提供助老、助学服务，增强居民社区归属感和获得感。

(三) 夯实经济互嵌基础。充分依托全国统一市场体系下的产业协同、就业创业共促、资源共享等路径，促进各辖区内多民族经济生活有机融合，形成多层次的经济共同体。首先，加强产业协同发展，强化跨区域产业协作，持续推进“闽宁协作”升级，带动当地产业升级；通过组建混合所有制合作社，带动移民安置区农户共同发展枸杞、滩羊等特色产业，从社区层面促进当地特色产业融合。其次，针对移民安置区开展专项就业促进计划，举办手工刺绣、剪纸、特色农产品种植、家政服务技能培训班，提升当地群众就业技能。以社区为单位建立就业咨询站，为社区居民提供就业岗位信息，鼓励生态移民区的居

民利用互联网平台推广本地特色农产品，如枸杞、硒砂瓜等，促进了多民族成员间建立深层次的经济利益互嵌，推动共同富裕目标的实现。

二、宁夏多民族互嵌式社区建设存在的问题

（一）基层治理模式单一。个别行政主导的社区治理模式在一定程度上限制了社区议事平台等微观组织机制的创新，难以有效促进群众的深度交往交流交融，易形成“物理混居但心理隔离”现象。个别一些社区治理模式缺乏从文化到情感的系统化柔性融合，在促进社区居民文化认同和情感融合方面还有待深化。

（二）社会组织发展滞后。受资金来源单一、治理结构不健全、专业人才匮乏等问题，一些社会组织服务模式趋同，多集中于养老、儿童关爱等传统领域，对社区矫正、心理干预、民族文化遗产等领域服务供给不足。

（三）居民参与意识不强。“有事靠政府”的传统观念仍在很大程度上影响着社区居民对社区事务的参与，经常参加社区事务的人员较为固定，自利性参与倾向明显。此外，一些居民缺乏议题表达能力，对于社区公共事务的意见征询反馈较为模糊，意见表达散乱。

三、宁夏建设多民族互嵌式社区的对策建议

（一）强化顶层设计引领，铸牢中华民族共同体。首先，建立高位推动的领导机制，打破部门壁垒，成立专项工作领导小组

组，统筹社区建设中涉及的发改、民委、住建、文旅等多个政府部门，推动多部门同向发力。其次，强化政策体系的集成效应。将多民族互嵌理念融入自治区经济社会发展总体规划、城乡规划、基层治理等各项工作中，实现横向协同、纵向贯通，使多民族互嵌社区建设工作与创建铸牢中华民族共同体意识示范区同频共振。最后，强化后勤保障机制，确保各项工作顺利开展，构建高效协同“一盘棋”格局。

（二）优化社区空间布局，构建共居共学生态。首先，在旧城改造、新区建设和乡村振兴规划中，提前介入、科学布局，促进多民族群众自然嵌入。推行融合式社区配房制度，即在同一社区可混合配置商品房、保障房、人才公寓等不同类型的住房。精心规划社区食堂、公共洗衣房、社区蔬果店等共享的生活服务场所，营造自然融入的社交场景。其次，构建“共学”环境，在推动全区各级各类学校合校共读、混班混宿的基础上，促进学校与社区资源共享，将学校的教育资源向社区开放，同时将社区变为学校实践教育的“活教材”，双向开放、功能互补。最后，在社区内嵌入式布局全龄学习空间，充分布局小型书屋、共享自习室、兴趣小组活动角等微型空间，促进社区居民从空间相交到共学共进。

（三）构建多元融合体系，完善共建共治格局。首先，探索多元适应性的社区协同议事机制，在“党建引领+多元共治”基本框架内，结合实际建立适合本社区的“嵌入式协商”微模式，

包含代表嵌入、文化适配、技术赋能等，通过适应性的协商议事平台常态化讨论社区事务，增进群众之间的了解和信任，促进社会和谐稳定。其次，赋予社会组织更多参与权和话语权，建立“社区—社会组织”定期对接机制，定期培训提升社会组织成员。再次，引入第三方组织参与社区协同治理，鼓励高校、智库、行业协会等专业组织以顾问、评估、培训等形式提供指导，推动基层治理体系和治理能力现代化。

（四）创新居民参与机制，深化共享发展内涵。首先，注重物质奖励与精神奖励并行。广泛推行“社区贡献积分”制度，对积极参与民族团结活动的居民给与积分奖励，积分可兑换商品或者优先享用社区服务的权益。丰富精神荣誉激励，通过在小区开展特色活动、设立“团结互助之星”等荣誉称号，增强居民的精神获得感。其次，实现参与过程和结果的双透明，对居民提出的社区问题及治理建议，建立“受理—处置—反馈—评价”的闭环流程，并多渠道公开处理过程信息，激发社区居民的参与动力。最后，以家庭为单位实施激励联动，强化共享情感的延伸和扩散。由此真正形成从“政策共识”到“行动协同”再到“效果共享”的良性循环。

（五）系牢经济发展纽带，激活共事兴业动能。首先，将社区规划与产业发展、促进就业相结合。在社区周边规划布局多元化的产业园区、商业设施，创造各族群众共同就业、共同创业的机会，通过经济活动的相互依存，夯实社会融合的坚实基

基础。其次，激活社区内部经济微循环，通过社区内部资源交换平台，鼓励居民利用自身技能特长开展有偿服务，使得社区内居民在“我生产、你消费”的微观经济活动中增进关系、提高收入、改善生活。最后，引导多民族互嵌社区居民共同发展特色产业，研发内蕴多民族文化元素的社区特色产品，使居民在共同开拓市场的实践中深度交融。

（六）健全文化服务体系，营造共乐和谐氛围。首先，在社区公共文化服务中，借助数字技术让蕴含中华民族共同记忆的优秀文化从历史课本走向现实生活，居民通过沉浸式体验历史场景，增强中华民族共同体意识。其次，打破文化活动对单一场地的依赖，在开展的民族团结进步月、回汉一家亲等系列品牌文化活动基础上，借助社区闲置空间打造“流动非遗工坊”“共享书房”，在社区绿化带嵌入“节气文化角”，真正从空间设计上融入中华优秀传统文化，构筑中华民族共有精神家园。

本文系2023年宁夏哲学社会科学规划项目“宁夏民族互嵌式社区共同体建设的混合研究”（23NXBSH01）阶段性研究成果。

（执笔人：北方民族大学 张超、冯学兰）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区
高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 40 份