

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第161期)

中共宁夏区委宣传部

2025年7月17日

〔第七批宁夏新型智库课题阶段性研究成果〕

宁夏完善发展服务业政策机制研究

.....马遥清

宁夏完善发展服务业政策机制研究

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视服务业发展，推出一系列举措促进服务业发展壮大、提质增效。近年来，自治区党委、政府全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持把发展服务业作为转变经济发展方式、优化产业结构的重要抓手，统筹总供给与总需求的关系，增容扩量生产性服务业，提质升级生活性服务业，培育壮大新兴服务业，服务业呈现稳步扩张的良好态势。

一、宁夏推进服务业高质量发展主要做法与成效

一是工作机制持续完善。自治区第十三次党代会作出大力发展“六优”产业的战略部署，陆续制定出台《自治区现代服务业发展“十四五”规划》《加快服务业集聚区高质量发展的实施方案》等系列文件，建立服务业龙头型企业、成长型企业两个清单，设立服务业发展引导资金并出台管理办法，为服务业加快发展提供了重要制度保障。

二是发展规模稳步增长。从总量看，第三产业增加值从2012年的949.51亿元增长到2024年的2716.16亿元。从占比看，服务业增加值占GDP比重于2017年超过第二产业，2024年达到49.4%、比2022年高5.7个百分点。总体看，服务业贡献了全区40%的税收，吸纳了50%的就业、60%的民间投资、70%的民

营企业、80%的市场主体，已经成为经济增长的主引擎、市场活力的动力源、稳定税收的压舱石、新增就业的容纳器。

三是生产性服务业增容扩量。大力推进先进制造业和现代生产性服务业融合发展，2024年租赁和商务服务业增加值比上年增长4.7%，比服务业增加值增速快0.8个百分点。工业主辅分离和服务外包试点取得积极进展，通过主辅分离设立的生产性服务业企业达到100家以上，全区规上企业数字化转型率、信息化与工业化融合发展水平指数稳居西北第1。

四是生活性服务业提质升级。深入实施推动生活性服务业补短板上水平提高人民生活品质行动，交通运输仓储和邮政业、批发和零售业、住宿和餐饮业等传统服务业增加值持续增长，2024年分别同比增长6.4%、6.5%、4.4%，银川市成为国家综合货运枢纽补链强链支持城市，两个“多式联运”项目被评为国家示范工程。打造宁夏新“二十一景”，建成5万平方米以上的大型商业综合体19个，培育年交易额10亿元以上的商品市场55个。

五是新兴服务业加快发展。大力发展软件和信息技术服务业、知识产权服务等新兴服务业，大数据、人工智能等数字经济领域形成更多新的经济增长点，5G基站达到2万个，乡镇5G覆盖率达100%，互联网光纤接入端口占比居全国第1，5G用户渗透率全国第2，电信业务总量增长全国第3。吴忠市获评国家级中小企业数字化转型城市，固原市跻身国家双千兆城市。

2024年，宁夏信息传输、软件和信息技术服务业增加值增长7.9%，比服务业增加值增速高4个百分点。

六是集聚效应更加显现。实施现代服务业集聚区培育行动，推进各类服务业集聚区特色化、规模化发展，认定25个自治区级服务业集聚区、40个市级服务业集聚区，有力促进了现代金融、现代物流、科技信息、文化旅游、健康养老等产业集群集聚集约发展。2024年，宁夏规模以上服务业企业营业收入同比增长14.2%，利润总额增长18.1%。

二、制约宁夏服务业发展的主要问题

一是产业结构还不够优化。从纵横向对比看，全区2024年第三产业增加值为2716.16亿元、增长3.9%、比GDP增速低1.5个百分点，占GDP总量的49.4%、比全国低7.3个百分点。从内部结构来看，餐饮、住宿等传统服务业仍占据主导地位，以高附加值、技术知识密集型为主的信息传输、软件和信息技术服务业等新兴产业行业总量较小、发展速度较慢、辐射带动作用不够强劲。

二是质量效益还不够平衡。发展不均衡现象比较突出，2024年宁夏5市中，同比增速最高的中卫市和最低的石嘴山市相差1.8个百分点。服务业集聚区信息化程度不高、整合力度不大、创新举措不多，存在简单集合、同质扎堆、缺乏创意等现象，三次产业间通过产品供需而形成的互相关联和内在联系度不高。

三是市场主体还不够活跃。宁夏规上服务业规模较小、竞争力不强，缺乏能够充当行业标杆、带动产业升级的龙头企业，特别是还没有进入全国服务业500强的企业。2024年宁夏规上服务业企业598家，营业收入上亿元企业123家、仅占21%。大企业发展波动会直接影响服务业运行趋势，缺乏多点支撑的稳定性，不利于服务业持续健康发展。

四是服务体系还不够健全。一些新兴服务领域尚未完全纳入核算体系，部分企业数据记录不规范也影响到数据质量。电子商务、物流、文化等具有跨界性、综合性的服务业领域行业标准和制度建设不足，个别机构用工要求、服务内容、服务流程、费用收取等方面缺乏统一标准。此外，宁夏资本市场、产权交易市场、技术市场、劳务市场等发展还有不足。

五是高端人才还不够充足。现代服务业急需的高层次、复合型人才严重不足，特别是人工智能、数字经济等行业“高精尖”团队人才面临一线城市“虹吸”，加之我区高校现代服务业相关专业设置较少，一定程度上制约了人才队伍培养和服务业企业发展。服务业企业对人才培养重视程度不一，普遍缺乏中长期教育培育规划。

三、推进我区服务业高质量发展的政策机制建议

一是完善服务业发展政策体系。高质量谋划服务业发展规划，超前谋划“十五五”乃至中长期发展规划，统筹推进现代服务业、战略性新兴产业、未来产业，着力打造西部地区服务

业发展新高地。加快完善法规和制度体系，建立健全全域统一的服务业行业标准规范和实施细则，完善中介服务、会计审计、资产评估等管理制度，推动形成规范的法律法规和良好的制度环境。建立市场主导、政府引导、政策疏导、企业参与的服务业投资机制，发挥好自治区级服务业发展引导资金作用，全面落实服务业增值税进项税额抵扣等系列优惠政策，千方百计助企纾困、减负增效。持续优化金融资源配置，引导更多民间资本投向现代服务业，鼓励有条件的企业通过发行股票、企业债券等方式提高直接融资效率。

二是完善服务业评价指标体系。健全统计调查和信息管理制度，细化服务业活动划分标准，拓展电子商务、数字经济、养老服务等更多服务行业核算范围。探索设立区、市、县三级现代服务业监测平台，加强服务业发展情况统计监测，围绕核心评价指标，完善统计监测和评估指标体系，加强统计监测预警和趋势预测分析，为谋划项目、招商引资、制定政策等提供支撑。利用大数据、数据云等信息技术，加大税务、工商、统计等部门业务数据整合力度，建立跨部门数据共建、信息共享机制，适时组织第三方专业团队对现代服务业发展情况开展评估评价，动态监测实施效果。

三是完善服务业区域协调发展机制。立足区域定位、主体功能、资源禀赋、发展差异，加快建设现代物流集聚区、科技服务集聚区、现代商务集聚区、文化创意集聚区、软件和信息

技术服务外包集聚区、旅游休闲集聚区等服务业集聚区，加强教育、医疗、体育、文化等公共服务设施建设，完善政务服务、金融服务等公共服务平台，促进城乡产业结构与空间布局优化，着力推动产城联动、工农互促、城乡互补，促进城乡共同繁荣发展。加大对农村基础设施、科技支持、产业建设等投入力度，借助先进技术鼓励发展数字农业、智慧农业、农村电商等，加强科技支农、科技助农，促进城乡交通、信息、技术、服务等互联互通，使农村能够更好接入城市的市场和资源。

四是完善服务业发展技术支撑机制。发挥国家级算力网络枢纽和互联网交换“双中心”优势，放大贺兰山实验室、六盘山实验室、宁夏高等研究院、宁东现代煤化工中试基地等创新载体聚合作用，攻克一批产业关键技术和具有颠覆性创新的技术产品，加快科研成果转移转化，以更强科技力量支撑现代服务业发展。编制产业图谱，细分行业分类，构建创新政策体系，建立重点企业名录和重点项目清单，营造创新发展优质生态。支持企业开展产业招商，鼓励引进总部型企业和科技含量高的优质项目，引进配套企业和生态合作伙伴，着力培育经济新动能。

五是完善服务业融合创新发展机制。集中力量抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、家政等服务业，健全完善基本公共服务体系，加大优质高效服务业供给，让更多的人享受到质量有保障、价格可承受的便民服务，提升生活性服务业品质。深入推进生产性服务业

和制造业技术嵌入、要素耦合，将数智化贯通融入人工智能、软件信息、绿色低碳制造业发展全流程，推动传统制造向智能制造转变。依托“东数西算”工程，加强5G、物联网、云计算等数字基础设施建设，推广大数据、区块链等数字技术应用，推动数字经济和实体经济深度融合，实现产业链延伸、创新链适配、供应链安全、价值链高端，让制造业持续释放强劲新动能。

六是完善服务业发展环境优化机制。加快制定服务业标准，建立公开透明的服务业准入审批程序，积极引进通用技术质量标准，加强服务领域认证制度建设。推进服务业领域信用体系建设，完善品牌保护体系，塑造诚实守信、高效便捷、具有社会公信力的行业风气。建立企业梯次培育机制，完善重点企业培育库，针对不同类型企业量身定制培育方案和配套政策，健全工业企业“小升规”、涉服单位“个转企”、涉服工业建筑业“企转服”培育机制，全面提高服务实效，着力培育一批创新性强、成长性高的重点企业。进一步优化人才创新创业环境，完善人才引进配套措施，加强人才培养和有效激励，有效整合高校、院所、企业和其他社会资源，健全多层次、多类型、跨领域、跨专业的人才培育体系。

本文系第七批宁夏新型智库课题“宁夏完善发展服务业政策机制研究”阶段性成果。

(课题负责人：自治区政府研究室 马遥清)

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 40 份