领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第157期)

中共宁夏区委宣传部

2025年6月13日

〔第七批宁夏新型智库课题阶段性研究成果〕

关于党对进一步全面深化改革的领导研究

.....马晓立

关于党对进一步全面深化改革的领导研究

党的十八大以来，在党中央坚强领导下，宁夏全区上下以强烈的责任担当全面深化改革，重点领域改革多点突破，宁夏特色改革成果显著，推动美丽新宁夏建设迈上新的台阶。如何在全面深化改革重要历史关头，坚持党对进一步全面深化改革的领导，不断把制度优势转化为治理效能，加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章是一项重要的课题。

一、宁夏加强党对全面深化改革领导的实践探索

第一，坚持“党中央有号令，宁夏就见行动”，改革贯彻的向心力和凝聚力不断增强。一是深入学习领悟总书记重要指示精神、明确政治方向。坚持用总书记关于全面深化改革的重要论述引领改革，对总书记主持召开的72次中央深改委（组）会议以及其他会议上关于全面深化改革的重要讲话精神，都作为党委常委会会议、深改委会议“第一议题”及时传达学习，连续9年举办全区全面深化改革推进落实会议暨党委改革系统专题培训班，确保各项改革始终沿着总书记指引的正确方向前进。二是坚决贯彻落实党中央决策部署、把稳工作导向。党的十八大以来，自治区党委深改委（组）共召开会议61次，对党中央出台的改革文件都第一时间研究提出贯彻落实意见，

对党中央确定的重要改革事项都结合宁夏实际逐项研究落实具体措施，确保总书记重要要求、党中央决策部署在宁夏落地生根。三是坚持以人民为中心、坚守价值取向。从群众普遍关注的急难愁盼问题小切口入手，聚焦群众关心的衣食住行、就业、教育、医疗、养老等各个环节，紧盯群众反映强烈的政策执行中“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等问题，制定出台一系列既有针对性、又有含金量，既有感情、又有温度的改革举措，着力打通一个个痛点、难点、堵点，让群众有了更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

第二，坚持“奏好协奏曲，唱响大合唱”，改革统筹的系统性和协同性不断增强。一是党委深改委“统”的职能有效发挥。发挥总揽全局、协调各方的领导作用，把改革的力度、发展的速度、社会的承受度有机结合起来，高质量做好改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，统一部署全区性重大改革，统筹推进各领域改革，协调各方力量推动改革。自治区党委深改委主任、副主任严格把关重要改革方案、研究重大改革事项、部署重点改革任务，深改委委员主动调研督察改革工作、协调解决改革问题，牵头负责推动改革事项300多项，形成了以上率下、整体联动、层层推动的落实长效机制。二是改革专项小组“专”的作用充分发挥。各改革专项小组加强与中央有关部委对接，积极组织实施本领域、本部门改革，召开协调会、专题会、推进会473次，开展专项调研督察352次，讨论研究改革

方案167个、协调解决改革问题2853个，有效破解了跨部门、多领域改革难题。三是厅局和市县“落”的效能不断强化。压实改革主责部门和市县的主体责任，建立条块结合、自上而下的改革推进机制，构建起厅局管改革政策、抓“条”上任务落实，市县管地方改革全局、抓“块”上工作落地的格局，实现了从“点上推”向“面上拓”、从“单兵进”向“协同改”的转变。

第三，坚持“一分部署，九分落实”，改革落实的精准性和实效性不断增强。一方面，发挥督察的“利剑”作用。推动专项督察和全面督察相结合、重点督察和整改复查相结合、明察和暗访相结合，以真督察促进真改革，探索形成了一系列推动改革落实“最后一公里”的有效方法和机制。先后组织开展各类督察调研、明察暗访活动17次，发现问题210个，推动整改解决率达到90%以上。充分发挥改革工作效能考核的“杠杆”作用，修订完善考核方案和赋分细则，对每一项改革都建立可量化、可核实的硬指标，将平时督察调研中发现的进度慢、未落实等问题，“点对点”向各厅局和各市县反馈并盯着整改落实，整改情况纳入年底改革效能考核，达到了以考促改的效果。另一方面，发挥典型的“标杆”作用。联合区内外主流媒体及时推广宁夏改革经验，累计刊播全面深化改革稿件近2万多篇（条），《宁夏改革动态》累计刊发236期，整理“六权”改革典型案例、年度改革案例汇编等，持续为基层提供可学习可借鉴

的成熟改革经验和案例。

二、宁夏全面深化改革中党的领导面临的现实困境

(一) 思想认识和政治站位需进一步提升。一些地方和部门党政主要领导思想观念不解放，囿于条条框框，存在惯性思维、路径依赖、工作定式，在推进改革中难以找准突破方向和创新举措。部分干部存在“改革疲劳综合征”，对改革紧迫性认识不足，存在等靠要思想。个别干部对党中央关于高质量发展、生态保护等决策部署理解不深，仍以传统发展模式推动工作，与新发展理念存在偏差。

(二) 改革复杂性增加。一方面，改革的难度和风险不断增大。当前政治安全、经济金融、民族宗教、安全生产领域风险隐患不容忽视，不确定难预料因素增多，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生，这些不确定因素给改革带来很大挑战，增加了改革的复杂性。另一方面，利益调整难度加大。改革进入深水区，很多改革都是难啃的硬骨头，部分改革涉及多方利益调整，难度更大、阻力更强。比如，贺兰山东麓葡萄酒产区土地权属改革涉及2.3万农户、17.8万亩土地，现行补偿机制难以平衡生态保护与农民增收，改革推进遭遇制度性障碍。

(三) 体制机制和制度保障存在短板。一是政策协同性不足。部门间改革衔接不畅，形成“政策孤岛”。比如在农业农村改革中，土地确权与金融贷款政策缺乏联动，制约了农村产权抵押融资。二是考核评价机制不完善。现行改革考核存在“重

台账、轻实效”倾向，部分改革试点因缺乏配套资金停滞，暴露出考核激励机制的失灵。三是基层党领导改革的落实机制不完善。部分领域改革仍存在主体责任落实不到位、压力传导逐级衰减的问题，有的改革方案结合宁夏实际不够，改革举措上下一般粗，落不下去；有的改革权责关系还未理顺，影响整体改革推进。

（四）基层执行与落实力度有待加强。一是最后一公里梗阻。改革政策在基层存在“中梗阻”，部分基层党委责任压不实、作风不硬朗、合力没形成，有些领域和环节的改革还“悬在空中”、停在纸上、落在会上，特别是深层次改革怕触及矛盾，有“绕道走”的现象。二是群众参与度不足。部分改革忽视群众主体地位，群众对改革体验感不强，有的改革群众未享受到改革红利。三是基层干部改革能力不强。部分干部存在“本领恐慌”，难以适应数字化、专业化改革要求。

（五）改革系统集成不够。有的改革单兵突进，缺乏联动，“你改我不改”，前后衔接、左右照应不强，甚至顾此失彼，比如煤化工产业链与碳达峰政策的协同机制尚未建立。一些改革只压担子、不教方法，对体制如何理顺、力量如何整合、经费如何保障的统筹安排还不够，影响改革整体效应。

三、加强党对进一步全面深化改革领导的对策建议

（一）进一步解放思想。加强党对进一步全面深化改革领导，必须准确识变、科学应变、主动求变，顺应时代发展新趋

势、实践发展新要求、人民群众新期待，在把牢方向、扛起重任、守牢底线前提下转变观念、更新观念，以自我革命的勇气打破头脑中的思维惯性、破除工作中的路径依赖，用新发展理念引领进一步全面深化改革；必须大力推进机制创新、思路创新、方法创新、模式创新，对改革重大任务，善于运用超常规手段，创造性推动开题破局，对改革中的堵点瘀点难点，运用新机制新方法应对新挑战、破解新矛盾、新问题。

（二）完善党中央重大决策部署落实机制。推动党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署落地落实，必须建立上下协同、顺畅高效的领导体制，自治区党委对全区深化改革全面领导，党委深改委负责全区改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，各级党委（党组）结合实际贯彻落实党中央改革部署，抓好涉及本地区本部门重大改革举措的组织实施，严格执行请示报告制度，增强全局意识、防止本位主义，始终在改革取向上同党中央保持高度一致；必须增强改革落实方案的科学性、实效性，研究制定符合本地本领域实际的改革落实方案，使改革措施精准管用；必须围绕解决推进中国式现代化宁夏篇章的突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，做到每一项重点改革方案的出台论证充分、科学精准，大兴调查研究，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中，增强改革决策科学性和改革落实执行力；必须坚持真理、修正错误，加强改革方案评估和改革落实情况

督察，及时发现问题、纠正偏差，不断调整优化改革方案，确保改革顺利推进、取得成功。

（三）提高谋划推进改革能力。必须健全学习贯彻党的创新理论制度机制，系统掌握深化改革的思想理论、方针政策、策略方法，及时补上知识空白、素质短板、能力弱项，在改革实践中成为行家里手；必须强化实践锻炼，统筹抓好政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练，推进党员、干部掌握进一步全面深化改革的一系列战略举措，学会用系统观念和辩证方法抓改革；必须深化干部人事制度改革，贯彻新时代党的组织路线，落实好新时代好干部标准，鲜明树立选人用人正确导向，推进领导干部能上能下常态化，着力形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。

（四）加强党对全面深化改革领导的组织保证。必须强化组织体系建设，增强党组织政治功能和组织功能，推动各领域基层党组织履行好宣传群众、组织群众、凝聚群众、服务群众的职责，建立健全全区市县乡村五级贯通责任体系，加强乡镇（街道）服务管理力量，增强基层党组织政治功能和组织功能；必须完善改革舆论引导机制，把好的改革举措宣传好，及时关注社会上、互联网上对改革的各种看法，及时答疑解惑、澄清谬误，增进共识、消除杂音；必须健全政治监督机制，巩固党纪学习教育成果，落实整治形式主义为基层减负若干规定，完善一体推进“三不腐”工作机制，纵深推进党风廉政建设和反

腐败斗争，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制优化干部容错纠错机制，引导推动党员干尊规守纪、勤奋工作、积极作为。

（五）完善改革推进落实机制。必须科学制定改革任务书时间表优先序，对承担的改革任务进行系统梳理，加强政策措施衔接，创造性开展工作，优先落实牵一发而动全身、落一子而满盘活的重要改革举措；必须明确改革实施主体和责任，各级党政主要负责人要当好改革的执行者、促进派、实干家，重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察，党员、干部特别是领导干部以实际行动支持、参与、推动改革；必须健全改革督察、评估问效、巡视巡察等制度机制，瞄准对经济社会发展影响大、改革落实难度大、与人民群众切身利益关系大的问题，开展督察、全面督察、综合督察，充分发挥巡视巡察、年度综合考核、“三察（查）一体”督查作用，对失责行为加大问责力度，落实好自治区改革效果评估制度，把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感作为衡量改革成效的评价标准，确保各项改革取得预期成效。

本文系第七批宁夏新型智库课题“加强党对进一步全面深化改革的领导研究”阶段性成果。

（课题负责人：自治区党委政研室 马晓立）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区
高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 40 份