

领导批示：

内部参阅

# 智库成果要报

(第149期)

中共宁夏区委宣传部

2025年5月14日

〔第七批宁夏新型智库课题阶段性研究成果〕

优化宁夏非公有制经济发展环境的对策建议

.....张铁军



# 优化宁夏非公有制经济发展环境的对策建议

习近平总书记在2025年民营企业座谈会上发表重要讲话，充分肯定了民营经济发展取得的重大成就和为国家经济社会发展作出的重要贡献，强调要“扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施”。这是对各级党委和政府持续优化营商环境、激发非公有制经济发展活力的再动员、再部署。宁夏作为西部地区，非公经济发展承载着扩大就业、增加收入、提升创新力和增强区域竞争力等多重功能。截至2024年底，全区市场主体达到83.85万户，民营经济占比98.1%，在推动经济增长、稳定财政收入、扩大就业渠道、促进社会和谐等方面发挥了不可替代的重要作用。为深入落实党中央、国务院关于“两个毫不动摇”的决策部署，进一步推动自治区优化营商环境改革任务落地落实，课题组深入走访行业协会和企业，结合政策分析与区域对比研究，提出如下对策建议，力求系统破解发展堵点，精准释放政策红利。

## 一、难在哪？卡在哪？——当前我区非公经济发展的关键堵点分析

（一）“折损式执行”：政策落实不畅，企业获得感偏弱。近年来，国家和自治区密集出台惠企纾困政策，为企业发展提供了方向指引和制度保障。但在实际操作中，政策落实也存在打

折扣的问题。一是政策信息发布滞后，企业“靠跑、靠问”现象依然存在，申报流程冗长，系统不联通，重复提交材料增添了企业负担。二是政策标准不统一、解释口径不一致，不同地区对政策理解存在差异，造成“同政策不同享”，损害了政策公平性。三是“免申即享”“直达快享”等数字化工具尚未全面普及，数据壁垒未破除，影响了政策落地效率。部分民营企业反映，政策红利常常在传导链末端被稀释，影响企业获得感与政策认同。

**（二）“瓶颈式融资”：金融服务错配，民企资金压力突出。**融资难、融资贵仍是困扰中小企业的核心问题。一是银企之间信息不对称严重，部分企业财务管理不规范、信用评级体系不健全，缺乏有效抵押物，银行风控压力较大，放贷意愿不强。二是融资产品与企业需求存在错位，传统金融机构更偏好短期、低风险贷款，难以匹配科技型、成长型企业的资金节奏。三是融资担保体系不健全，政策性融资担保机构覆盖面小，风险补偿机制不完善，导致担保效率和增信功能未有效发挥。此外，企业在债券、股权等资本市场工具方面应用不足，融资结构单一，发展后劲乏力。

**（三）“繁复式服务”：政务效能偏低，企业办事负担较重。**虽然我区持续推进“放管服”改革，但企业实际办事仍存在感知差。一是“一网通办”名义上实现了事项整合，但平台间系统接口不畅，企业需重复注册、提交材料，线上线下“两张皮”

问题突出。二是审批事项“表面精简、实则繁杂”，部分业务仍需线下多部门流转，企业难以掌握流程节点，耗时耗力。三是政策解释滞后、窗口人员解读不一，造成“多问多跑反复改”。不同地区之间服务标准和效率差距较大，降低了企业对政务服务的满意度和信任感。

**（四）“隐形式壁垒”：市场准入不公，公平竞争秩序待建。**当前市场准入中仍存在诸多隐性障碍。一是资源配置存在“国企优先”倾向，民企在土地、信贷、项目申报中竞争力不足。二是部分领域准入门槛不合理，如审批“兜底条款”、属地推荐、历史资格依赖等“潜规则”限制了民企公平参与。三是项目招投标中仍存在“量身定制”“虚设门槛”等现象，影响市场活力和公平秩序。四是监管执法中重复检查、多头执法问题突出，加重企业制度性交易成本，削弱企业竞争预期。

**（五）“薄弱式法治”：权益保障欠力，企业信心仍显不足。**企业对法治环境的稳定性和可预期性仍不强。一是产权保护机制尚不完善，行政裁决程序复杂、周期长，部分案件缺乏公开透明处理流程。二是基层执法不规范问题仍存，存在选择性执法、趋利性执法等行为，增加企业经营风险。三是司法供给相对薄弱，法律援助资源集中在城区，基层企业维权成本高、周期长。商事纠纷、债务追偿、知识产权保护等问题处理效率不高，企业对法治保障缺乏信心，不利于形成稳定投资预期。

## 二、强机制、优服务、提信心——优化我区非公经济发展环境的对策建议

(一) 抓落地，完善“四环闭环”政策执行体系。一是健全“发布—执行—评估—问责”政策闭环机制。将重大涉企政策纳入清单式管理，明确责任单位和办理时限，推动政策精准直达。二是加快建设“免申即享”服务平台。通过数据整合，实现企业与政策自动匹配、精准推送，缩短兑现周期，提高政策到达率。三是统一政策信息发布渠道。整合“我的宁夏”APP、政务服务网、企业码等平台，打造“政策找人”智能通道，提升政策透明度和触达率。四是强化政策执行问责。建立企业评价和第三方评估机制，对执行不力单位进行通报和整改，提升政策执行质量。

(二) 抓融资，构建“五位一体”多元金融支持体系。一是完善融资担保与风险补偿机制。设立专项风险补偿基金，支持“助保贷”“银担合作”等模式，鼓励银行向小微企业合理让利。二是推动金融产品与企业需求精准对接。鼓励开发订单融资、项目贷、知识产权质押贷款等产品，满足企业多元化融资场景。三是构建常态化政银企对接机制。组织融资对接活动，通过行业协会推荐、信用信息共享提升融资成功率。四是建设中小企业信用档案库。整合工商、税务、司法等数据资源，完善企业信用评级系统，推动金融机构“敢贷、愿贷、能贷”。五是拓宽资本市场通道。支持优质企业挂牌北交所、新三板，推动“专

精特新”企业对接区域股权市场和天使投资，引导多元资本支持民企发展。

（三）抓效能，打造“高集成、高响应、高体验”的政务服务生态。一是推动审批事项颗粒化、标准化。对涉企政务事项细化环节与材料要求，统一服务标准，实现“同事同标同效”。二是建设统一企业服务平台。实现政务服务系统、行业主管平台、信用信息平台互联互通，构建“网上办、一次办、限时办”闭环服务体系。三是构建企业“全生命周期”智能服务链。覆盖设立、变更、备案、年检、注销等全流程，推进“无感审批”“秒批秒办”。四是健全服务质量反馈机制。推广“好差评”评价系统，推动“接诉即办”机制落地，形成问题快速响应闭环。五是支持审批制度试点创新。鼓励各地探索“容缺受理”“告知承诺”“并联审批”等改革举措，形成可复制经验向全区推广。

（四）抓准入，构建“阳光透明、竞争有序”的市场环境。一是全面清理妨碍公平准入的隐性壁垒。开展专项行动，整治“属地推荐”“行业兜底”等不合理准入制度，确保民企平等参与。二是统一行业准入与资质认定标准。规范企业注册、许可、年审、评级等流程，避免歧视性设置。三是完善公平竞争审查机制。健全涉企政策公平性评估流程，推动市场监管、纪检监察、人大监督等多方联动。四是整治招投标不规范行为。加强对“量身定制”招标、评标暗箱操作的监管，建立公开透明的评标标准体系。五是强化反垄断执法力度。聚焦重点领域，严

查垄断协议、行政垄断和不正当竞争行为，维护公平有序市场秩序。

（五）抓法治，构建“安全、可预期”的法治化营商环境。一是健全产权保护多元协调机制。推动设立产权纠纷调解机构，依法解决历史遗留问题，切实保障企业合法财产权益。二是强化司法资源供给。推动“园区+法院”联动，在重点工业园区设立法治服务站，提供“法治体检”、咨询援助等便民服务。三是规范行政执法行为。落实“双随机、一公开”监管模式，建立全流程执法记录与异议处理机制，提升执法透明度。四是提升企业法律风险防控能力。鼓励行业协会设立法律服务团队，为中小企业提供合规培训、合同审查等服务。五是畅通企业维权救济渠道。整合12345热线、“企业直通车”等平台，推动问题快接、快处、快回，增强企业对法治环境的信任度。

（六）抓沟通，构建“常态、互信、共建”的政企关系机制。一是设立企业家恳谈日、营商环境座谈会等制度化平台，常态化听取企业意见建议，提升沟通效率。二是发挥商协会桥梁作用。引导企业通过行业组织参与政策制定与执行评估，推动政策与需求精准匹配。三是加强政策解读与预期引导。利用政务新媒体、新闻发布会等方式，及时传递政策精神和操作指南，稳定企业发展信心。四是建设企业诉求闭环处理机制。推动“工单制”管理，打通问题收集、分办、反馈、整改全流程。五是推动企业全过程参与营商环境优化。建立企业家参与的营

商环境评价、改革成效反馈机制，实现政企良性互动、共建共治共享。

本文系第七批宁夏新型智库课题“宁夏非公有制经济发展环境优化路径研究”阶段性成果。

(执笔人：自治区党校 张铁军)

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

---

**呈送：**自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

**印发：**各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

---

共印 40 份