

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第146期)

中共宁夏区委宣传部

2025年4月21日

〔第七批宁夏新型智库课题阶段性研究成果〕

健全促进宁夏实体经济与数字经济深度融合制度研究

.....宝哲

健全促进宁夏实体经济与数字经济 深度融合制度研究

当前，全球新一轮科技革命和产业变革深入发展，数字经济与实体经济深度融合已成为推动经济高质量发展的重要引擎。近年来，自治区党委和政府高度重视数字经济发展，着力构建数字经济发展政策体系，统筹推进数字产业化和产业数字化，推动实体经济与数字经济深度融合。自治区数字经济发展“十四五”规划明确，要以建设全国一体化算力网络国家枢纽节点和赋能自治区九个重点产业高质量发展为重点，推动数字经济与实体经济深度融合，助力自治区经济高质量发展。在此背景下，健全促进实体经济与数字经济深度融合的制度体系，不仅是推动经济高质量发展的必然要求，也是提升宁夏在全国经济格局中竞争力的关键所在。

一、宁夏数实深度融合基本情况

（一）具有良好发展基础。网络出口能力显著提升，全区光缆线路总长度达26.9万公里，互联网出省带宽4490Gbps，直达北京、太原、西安的1000G互联网出口线路投入运营。网络基础设施全面支持IPv6，应用基础设施基本具备IPv6服务能力。移动互联网基础设施建设稳步推进，4G基站、5G基站分别达到3.45万个和0.33万个，2G/3G基站逐步清频退网。国家（中卫）

新型互联网交换中心正式揭牌，成为继杭州、深圳后国家第三个试点城市。中卫西部云基地数据中心基础设施能力持续提升，安装机柜2.7万个，总体上架率74.67%，实装服务器28万台。

（二）产业数字化加速推进。农业数字化建设稳步提升，实施农业物联网示范工程，建成农村电商综合服务平台，15个县（区）被确定为国家电子商务进农村综合示范县。“互联网+先进制造业”深度推进，建成工业互联网标识解析二级节点，培育工业互联网平台40余个，实现600余家工业企业上云、千台工业设备联网，形成了共享、宁煤、宝丰、力成电气等一批制造业数字化转型样板。服务业数字化转型加快推进，2024年“双十一”期间，宁夏网络零售额实现23.1亿元，其中实物商品网络零售额为15.6亿元。“互联网+医疗健康”“互联网+教育”示范区建设成效显著，落户78家“互联网+医疗健康”企业，“教育云”平台实现全区中小学校全覆盖，“互联网+城乡供水”示范区建设初显成效。

（三）数字产业化逐步壮大。电子信息制造业与软件和信息技术服务业发展迅速，“十三五”期间年均增速均超过20%，信息通信业累计收入314亿元。亚马逊、美利云、中国移动、中国大脑等数据中心落户中卫西部云基地并建成投运，能耗水平全国领先，PUE值最低可达1.1，服务用户涵盖政府部门和奇虎360、浪潮、美团等多家企事业单位。以光伏、石墨烯、锂电池、半导体、蓝宝石为代表的电子新材料产业加快发展，典型

性企业的行业示范带动作用逐步凸显。

二、宁夏数实深度融合中存在问题

（一）企业内生动力瓶颈。一方面，部分企业对数字化的认知局限于表面，未将数字化视为全方位变革的重要环节，导致转型发展迟缓。另一方面，投入重硬轻软，侧重硬件购置，对软件系统、数据处理等方面投入不足。此外，专业人才匮乏，既懂制造业又精通信息技术的复合型人才稀缺，企业内部缺乏专业人才团队，员工数字化培训不足，严重制约数实深度融合的推进。

（二）核心要素短板困境。在关键技术领域，高端数字化装备制造的核心技术依赖外部，自主创新能力薄弱，这使得企业在数字化升级中面临技术瓶颈，难以实现自主可控。数据方面同样不容乐观，生产和购销环节信息化程度低，数据质量欠佳，存在采集不规范、标准不统一、管理混乱等问题，影响数据分析与决策。同时，数据安全意识与技术投入不足，数据面临泄露与篡改风险，威胁企业核心利益。

（三）产业协同生态难题。产业链上下游企业间数字化协同程度低，缺乏有效的信息共享与协同创新机制，业务流程与信息系统无法无缝对接，导致生产与市场需求脱节，降低了产业链整体运营效率与竞争力。此外，数字化服务体系不完善，本地数字化服务提供商数量少、规模小、能力有限，难以满足企业多样化需求，企业依赖外部服务增加了成本。

（四）外部支撑保障障碍。尽管政府出台了支持工业数字化转型的政策，但针对装备制造业的精准政策较少，企业难以获得契合自身需求的支持。数字化转型资金需求大，而宁夏多数装备制造企业为中小企业，融资渠道单一，主要依靠银行贷款，且因规模、资产等因素贷款难度大，资金短缺成为数字化转型的重大阻碍。

三、宁夏数实深度融合的制度保障

（一）构建互联互通技术基础，推动数字技术创新与产业数字化进程。首先，通过强化以5G+光纤“双千兆”为核心的网络基础设施建设，加快算力网络、通用数据中心、智能计算中心等算力基础设施布局，为数字技术在实体经济中深度应用提供前期基础。其次，通过数字化改造，推进跨界、跨区域协同，打造一批互联互通的数字技术开放平台，打通产业前中后信息畅通机制，建立以宁夏实体企业为依托的产前、产中、产后协同系统，力争实现“零原料、零库存”目标。最后，激励数字专项投资推动数字基础技术更新，并科学评估提高数字经济与实体经济不同技术模块的整合效率；分析如何建立统一标准的技术规范，降低数字技术集成和应用过程中的壁垒，确保数字技术系统与工业技术系统的互通性和操作性，促进技术设备和平台的互通。

（二）促进先进智能制造市场主体发展，推动制造业智能数字化转型。首先，激励先进智能制造龙头企业攻克核心技术，

提出创新性发展策略，并与合作公司和科研机构根据高新技术难点和关键技术环节，形成产业科技攻关联合体，开展科技攻关和创新性研究，进而推动制造业产业群生产经营的数字化转型。其次，把“链式思维”融入产业数字化转型，以“链主”企业为重点，对标国际领先水平，贯通上下游产业链的集成应用。最后，通过构建数字技术支持公共服务中心、设立制造业智能数字化转型示范基地、以及运用税收机制降低制造业市场主体数字化转型成本等重大专项行动，激励制造业市场主体推动数字化转型。

（三）打造数实共生融合生态系统，促进数实有效融合。第一，滚动出台加快实体经济数字化发展支持政策，从专项资金、网络基础、平台引育、企业上云、发展载体等方面支持传统企业数字化转型，带动全社会完成数字化技术改造。第二，构建宁夏工业互联网平台、银川中关村数字经济产业园等数字化平台，提升数实融合发展的叠加效应与乘数效应，推动一批以提供数据采集、网络传输、数据管理、建模分析、应用开发与安全保障等相关产品和解决方案的本土企业快速成长。第三，将技术链、产业链、供应链统一起来，引导数字化转型企业推进数实融合发展，自觉共建共生融合生态系统。第四，建立中小企业数据标准体系和数据融通共享机制，促进融合发展企业实现技术链、产业链、供应链协同与数据共享。

（四）培养数字经济人才，构建有效融合制度标准体系。一

方面，强化数字化复合型人才供给，提高实体经济产业数字化转型动力。主要路径是：优化领军人才发现机制，从企业的科研和生产一线遴选优秀人才；健全产学研一体化人才培养机制，鼓励企业与高校联合打造“校中厂”“厂中校”，打造数字化综合实践中心、数字孪生实践中心、产业数字化实践中心等；完善协同发展人才调动机制，构建数字化人才区域共建共享机制。另一方面，强化数实有效融合的技术标准体系、行业数字化转型与数实融合发展等制度与标准体系建设。

（五）完善数据采集、确权、定价、交易市场体系，加快数据价值化进程。第一，明确数据采集部门、行业、区域、标准和内容，建立数据所有权、加工使用权、数据经营权、数据收益权等确权制度。第二，构建所有权与使用权、收益权分离和授权可交易、授权不可交易等差异制度，在推动公共数据、企业数据、个人数据分级分类和确权使用的基础上，运用个性化定价、群体定价、版本划分、转换成本与锁定等数据产品市场定价与交易策略。第三，健全数据评估机构和数据交易场所，以推动平台间打破数据开放边界，消除数据流量经营封闭，进而加快数据价值化进程。

（六）构建数字化治理体系，完善有效融合政策支撑系统。第一，制定促进数字经济发展以及推动数实有效融合的立法规划，及时调整制约数字经济发展和数实有效融合的法律制度。第二，建立健全数字技术知识产权、数据要素市场、平台规范

有序发展、网络安全保护、数字生态合作与网络空间共同体等规则体系，为数实有效融合提供配套的治理规则体系。第三，构建信息对接、权益分享、税收分成等推动数实有效融合发展的政策体系，推广“一网统管”数字化治理模式，形成政府、平台、企业、行业组织有效协同的数字经济治理体系。

本文系第七批宁夏新型智库课题“健全促进宁夏实体经济与数字经济深度融合制度研究”阶段性研究成果。

(执笔人：北方民族大学 宝 哲)

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 40 份