领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第145期)

中共宁夏区委宣传部

2025年3月19日

〔第七批宁夏新型智库课题阶段性研究成果〕

关于加强宁夏固定资产投资建设推动基础设施高质量发展的对策
建议

.....马金虎

关于加强宁夏固定资产投资建设推动 基础设施高质量发展的对策建议

2024年中央经济工作会议指出，要实施更加有为的宏观政策，扩大国内需求。加强财政与金融的配合，以政府投资有效带动社会投资。近年来，我区大力加强水利、公路、铁路等重点基础设施建设，建成了银西高铁、银川都市圈供水、银昆高速等重大工程项目，这些项目的实施，为加强固定资产投资建设、补齐基础设施短板、推进经济高质量发展起到了重要作用。目前我区固定资产投资还存在效率低、投资结构不尽合理、工业投资增速不高、民间投资和房地产投资信心不足等问题，对经济长远发展带来挑战，急需统筹谋划，紧抓国家政策机遇期，以点带面，推动固定资产投资和基础设施建设持续稳定发展，为经济高质量发展奠定坚实的基础。

一、我区固定资产投资情况

（一）固定资产投资总体企稳向好。我区固定资产投资有力支撑了全区经济稳定增长。从固定资产投资情况看，全区固定资产投资总体呈上升趋势，从2009年1119.13亿元上升至2016年3835.46亿元；2017年—2019年出现下滑，最低降至2774.45亿元；2020年开始企稳回升，固定资产投资增速保持每年7%左右；截止2024年，宁夏年度固定资产投资规模达3660.98亿

元，已恢复至2016年水平。

(二) 固定资产投资增速稳步提升。从固定资产投资增速看，宁夏固定资产投资增速呈U字型变动，从2009年30.3%降至2018年-18.16%，且连续两年负增长；2020年开始由负转正，增速也逐渐回升，到2024年固定资产投资增速7.9%。

(三) 第二、第三产业投资对固定资产投资有重要影响。第一、第二和第三产业投资变动对固定资产投资的影响差异显著。以农业投资为主的第一产业投资总额较小，对宁夏固定资产投资影响不大。以工业投资为主的第二产业和以公路、铁路以及水利等投资为主的第三产业投资与固定资产投资变动趋势基本一致。因此，宁夏第二产业和第三产业投资变动是造成固定资产大幅变化的主要原因。2016年—2019年，宁夏第三产业投资大幅下降（增速从17.1%降为-17.7%），降幅大于第二产业（从-1.3%降为-3.9%），第三产业投资变化与固定资产投资变化趋势一致，这是该阶段造成宁夏固定资产投资下降的主要原因。2020年—2024年第二产业投资的快速增长（增长率在12%以上），拉动固定资产投资回升，但第三产业投资增长未能恢复（增长率一直为1%左右），长期处于低位徘徊，对固定资产投资增长作用有限。

(四) 固定资产投资对经济增长作用突出。固定资产投资是经济增长的重要动力。根据世界银行统计，全世界固定资产投资占GDP比重平均为26%，其中不发达国家比重较高，如不丹

55%，乌兹别克斯坦32%，坦桑尼亚43%；发达国家比重较低，如丹麦23%，加拿大23%，德国21%，日本26%，我国平均水平为41%。宁夏作为典型的投资拉动型经济，固定资产投资在经济增长中具有重要推动作用，固定资产投资占GDP的比重呈n字型变化，从2009年83.86%增长至2016年137.9%，2017年开始逐步下降，至2024年降为66.84%，反映出投资在我区经济增长中占主导作用。2016—2020年，宁夏固定资产投资大幅下滑，但GDP仍保持平稳增长，反映出我区经济增长对固定资产投资的依赖程度降低，也表明消费和进出口等对我区经济增长的作用在逐步增强，我区经济发展的韧性朝着积极的方向前进。

二、存在的问题

（一）基础设施投资下滑。当前我国基础设施建设投资主要以政府投资为主，国家实施扩张性财政政策依赖基础设施建设投资。宁夏基础设施投资变动趋势与固定资产投资基本一致。2009年—2016年，基础设施投资占固定资产投资比重处于平稳状态，占固定资产投资60%左右。2016年以后，宁夏基础设施投资占固定资产投资比重直线下降，从2016年66.55%降至2017年24.1%，并持续降低，截止2024年该指标为15%，为历年最低。但2016年—2020年，基础设施投资降幅更大，这也是导致固定资产投资下滑的主要原因。2019年—2024年，固定资产投资逐渐回升，但基础设施投资未见明显增长，仍低位徘徊，今后我区基础设施在固定资产投资中的作用预计还会进一步

降低。

（二）工业投资增长乏力。宁夏工业投资处于平稳增长状态，但增长乏力。2009年—2016年，与固定资产投资快速增长相比，工业投资增长缓慢；2016年—2020年，工业投资下滑，但下滑幅度小于固定资产，表明相较于固定资产投资，工业投资具有内在稳定性；2020年—2024年，工业投资增速快于固定资产投资，表明这一阶段工业投资已成为拉动宁夏固定资产投资增长的主要因素。从工业投资占固定资产投资比重看，工业投资占固定资产投资比重先降低、后增加，2009年—2017年，工业投资比重逐渐降低，从51%降至36%；2018年—2024年，工业投资比重快速增加，从37%提高至59%，处于历史最高水平。因此，在制定政策和资金支持方面，需更加关注工业投资。

（三）民间投资波动性大。我区民间投资领域主要在房地产、传统制造业和服务业，区域分布不均，银川市、吴忠市投资多，固原市和中卫市投资少。2009年—2016年，民间投资增速慢于固定资产投资；2016年—2019年，民间投资增速下滑，下滑速度慢于固定资产投资；2019年—2024年，民间投资增速缓慢回升，反映出民间投资尚未完全恢复。从民间投资占固定资产投资的比重看，2009年—2012年，宁夏民间投资占固定资产比重快速增加，从36.24%增加至56.62%；2012年—2024年，民间投资占固定资产比重基本保持稳定，维持在55%左右。

（四）房地产投资复苏慢。我区房地产投资波动大，2009年

—2024年，宁夏房地产投资总体呈n字型变动，增长率从2010年的56.3%降低至2018年的-31.1%，增速降幅超过80%；2018年—2024年，增速回稳。从房地产投资占固定资产投资比重看，2009年开始房地产占比逐步增加，到2016年最高达728亿元，占固定资产总投资比例19%；近几年房地产投资维持在400亿元左右，占固定资产13%。由于国家房地产市场调控政策、库存压力增大、人口增长放缓、需求端减弱等因素影响，宁夏房地产投资暂无更大增长空间。

三、原因分析

一是地方可用财力减少。2019年以后，我区经济增速下滑，地方政府（特别是市、县〈区〉）财政收入以及土地出让收入减少，导致政府支持基础设施建设可用财力下降。

二是基础设施融资渠道收紧。2015年，财政部《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》和自治区《关于加强政府性债务管理的意见》提出，“对政府债务实行限额管理，严格限定政府举债程序和资金用途”，基础设施建设融资渠道收窄。例如，为推进我区铁路加快建设，宁夏国有资本运营集团有限公司在推进银西高铁和吴忠至中卫城际铁路项目建设时，通过国开基金、征拆贷等融资105亿元，被列为隐性债务，铁路融资渠道收紧，对铁路投资造成一定影响。

三是产业结构调整，投资重点转移。我区投资重点逐步从传统基础设施（如交通、物流等）转向产业升级、生态环保以

及民生改善领域，固定资产投资也更多依靠工业服务业投资，例如2024年、2025年全区重点投资项目中，政府投资少于工业等产业投资。

四是重大项目储备不足。重大投资项目存在分散化、小型化的倾向，大项目缺乏，2025年全区100个重大投资项目，总投资3840.64亿元，较上年减少670亿元，亿元以上项目储备不足也是投资乏力的一个主要原因。

四、推动我区固定资产投资持续增长的建议

(一) 精准发力，扩大有效投资收益。我区固定资产投资在推动经济高质量发展中占有重要地位，投资能够有效拉动GDP增长，对经济增长年均贡献率超过40%。应加大对基础设施、工业投资等固定资产投资支持力度，特别是对铁路、水利、公路领域基础设施短板和弱项领域进行投资。同时，应继续发挥政府对基础设施投资的支持和引导作用，抢抓国家超长期特别国债等政策窗口期和机遇，保证铁路、公路等重点基础设施投资资金需求，增强重大项目资金保障。

(二) 推动固定资产投资结构优化。考虑到宁夏近年来产业结构的变化，应通过引导和加强投资结构调整，进一步优化产业结构，提高固定资产投资效率。一是加强农业领域基础设施投资力度，增加机械化应用，推动高标准农田建设，提高粮食生产能力。二是加强工业领域投资政策引导和扶持，对煤化工、机械制造等传统工业要加大技术投资，引导企业向智能化方向

转型；对微电子、5G、算力等新型工业领域，支持企业加大前沿领域高新技术、智能化方向的投资。三是加大铁路、公路和机场等交通领域基础设施的投资力度，尽快融入国家铁路、公路、民航网络，降低运输等物流成本。

（三）制定区域差异化的基础设施投资策略。针对不同类型基础设施投资在各地区影响效果的差异，因地制宜选择基础设施投资策略。银川市应继续保持三类基础设施均衡发展的状态，在保证基础设施存量适度增长的同时，采取措施激发传统型基础设施投资对经济高质量发展的促进作用，提高各类基础设施的利用效率；吴忠市、中卫市的投资重点应向新型和民生型基础设施领域适当倾斜，积极推动区域内信息传输、科学研究、教育卫生等领域的基础设施建设，为实现创新驱动发展提供必要的人力资本和创新环境；固原市传统型基础设施投资的门槛值相对较高，应加大对传统型和民生型基础设施领域的投入，提高基础设施投资的利用效率，共同推动区域经济高质量发展；石嘴山市应注重改善投资环境，加强企业科技创新能力，采取有效措施留住高素质人才，挖掘人力资源的潜力，提升新型基础设施的利用效率，加大对新型和民生型基础设施的投资力度。

（四）加强数字基础设施建设。以大数据、AI、5G为代表的新型数字基础设施对产业结构升级有显著正向推动作用。2025年《政府工作报告》明确提出“加快数字中国建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到10%左右”。在推

动我区产业结构升级过程中，应充分利用中卫国家数据中心节点等优势，加快推进新型数字基础设施建设，有计划地加大新型基础设施领域投资，将新型基础设施投资纳入统一管理规范之下，加大与国家部委对接力度，争取中央政策和资金支持，切实发挥中央投资对地方及民间投资的带动和引领作用，鼓励传统企业扩大新型数字基础设施投资比重。

（五）实施更加积极的财政政策。今年国家将实施更加积极的财政政策，通过提高财政赤字，安排大规模政府债券、优化支出结构精准投放等重要举措，确保财政政策持续用力，更加给力。自治区层面，建议统筹整合财政资源，针对不同的项目，发挥财政资金保障引领、引导或者激励作用，加大对重点政府投资项目的支持，强化资金要素保障，确保项目如期开工、顺利完工，尽早发挥效益。

本文系第七批宁夏新型智库课题“完善现代化基础设施建设体制机制研究”阶段性研究成果。

（执笔人：自治区财政厅 马金虎）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印40份