

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第142期)

中共宁夏区委宣传部

2025年2月27日

〔第七批宁夏新型智库课题阶段性研究成果〕

构建促进特色优势产业集群发展制度机制研究

.....凌 镇、孔祥佳

构建促进特色优势产业集群发展体制机制研究

党的二十届三中全会指出，要健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。习近平总书记考察宁夏时指出，要坚持从实际出发，走特色化、差异化的产业发展路子，精耕细作、持续发展现代煤化工和新型材料产业，风电、光伏、氢能等清洁能源产业。自治区党委十三届九次、十次全会对标党的二十届三中全会和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，部署完善促进现代煤化工、新型材料、清洁能源等特色优势产业集群发展体制机制，打造全国重要产业基地，奋力打好特色优势产业高质量发展攻坚战的战略任务。工业园区是自治区经济发展的重要支柱，宁东能源化工基地作为全国重要能源化工基地和自治区工业经济的重要引擎，加快构建特色优势产业集群发展体制机制，建设体现宁夏特色、具有较强竞争力的现代化产业体系，对打造全国重要产业基地具有重要支撑作用。

一、基本情况

宁东能源化工基地规划区总面积4450平方公里，其中核心区规划面积800平方公里，是国家产业转型升级示范区、现代煤化工产业示范区、新型工业化产业示范基地、外贸转型升级示范基地和绿色园区，也是自治区高质量发展示范区和化工园

区。2016年7月，习近平总书记到宁东基地考察，发出了“社会主义是干出来的”伟大号召。近年来，宁东基地牢记领袖嘱托、践行伟大号召，紧紧围绕国家赋予的战略定位和使命任务，加快推动产业延链补链升链建链，聚链成群、集群成势，产业规模不断壮大，关联产业集群集聚，创新能力明显提升，绿色发展效应凸显，引领作用更加强劲，现代煤化工产业高质量发展走在全国前列，实现“再造一个宁夏经济总量”目标，步入了二次创业和高质量发展快车道。构建起以现代煤化工、新型材料、精细化工、清洁能源为主导的现代化产业体系，连续6年跻身中国化工园区高质量发展综合评价前10强，2022年、2023年连续2年位列第5，获评“中国氨纶谷”。2024年成为西部首个产值超过2000亿元的化工园区，工业增加值增长20.6%，增速创历史新高，排名全区第一，对全区工业经济增长贡献率达到65%以上；固定资产投资308.9亿元，增长10.9%，对全区投资增长贡献率达到20%以上；一般公共预算收入37.2亿元，增长4%，税收收入占比达到87%；现代煤化工产业入选国家先进制造业集群，获评中国化工园区综合竞争力百强榜第3名。

二、存在问题

（一）产业高端化智能化水平还不够高。整体上产品仍以通用合成材料、传统精细化学品等为主，差异化产品和中高端产品比例相对较低，超高分子量聚乙烯纤维、高性能碳纤维、芳纶纤维、高端聚烯烃塑料电子化学品等化工新材料产品尚处于

招商布局阶段，与东部发达地区同类园区差距较大。

（二）链主企业示范作用发挥还不明显。企业间横向关联度较低，国能宁煤、宝丰能源等上游企业甲醇、乙烯、丙烯等大宗化工原料开放程度较低，未能与产业链成员形成深度耦合，百川、恒有、润丰等下游企业原料需求难以满足，集聚循环效应难以形成。

（三）新型电力系统运行机制还不健全。电力市场不协调不平衡问题较为突出，满足新型电力系统灵活、高效、便捷互动的市场机制和价格体系亟需完善，适应推行新能源“隔墙售电”、大规模直连直供、就地就近消纳模式的市场设计亟待创新，各类调节性、支撑性资源的成本疏导机制尚需健全；储能电站存在接入难，与沿海发达省份比较尚有差距；亟需在全区范围内统筹新能源资源，建立跨区域的新能源自我消纳、自我节能减碳协同发展机制，加快建设“绿电园区”。

（四）绿氢耦合煤化工发展还未成规模。氢能产业发展路径、关键技术、商业模式等仍处于摸索、试验、攻关阶段，产业发展成本较高，绿氢成本是煤制氢的2—3倍，促进可再生能源制氢规模化发展机制还未形成，项目落地推进较为困难，相比内蒙古、新疆发展迟缓。

（五）关联产业耦合发展模式还需加强。解决现代煤化工与天然气化工、煤层气耦合发展的堵点卡点问题，推动清洁能源、天然气、煤层气与煤化工高效融合，为煤化工拓展稳定的原料

来源，降低生产成本和二氧化碳排放强度，依然任重道远。

三、对策建议

（一）建立健全精耕细作持续发展特色优势产业促进机制。

坚持走特色化、差异化的产业发展路子，加快构建精耕细作、持续发展现代煤化工、新型材料、精细化工、清洁能源四大主导产业的体制机制，加快建设具有宁东特色和优势的现代化产业体系。创新发展现代煤化工产业，巩固提升煤制油、煤基烯烃技术和产能优势，积极推动与高性能纤维、盐化工、天然气化工、绿色环保等产业耦合发展，规划布局建设 640 万吨煤制油、270 万吨煤制烯烃，打造全国重要煤制油和煤基烯烃产业基地。加快发展新型材料产业，加快培育高性能纤维、锂电材料、电子材料产业链和高端产业集群，高水平建设“中国氨纶谷”，打造全球最大的芳纶生产基地和全国最大的特种纤维生产基地。延伸发展精细化工产业，聚焦提升高效低毒低残留农药、创新药、高端染颜料、特种涂料、专用助剂、新型催化剂、高端试剂等领域，打造专业化、精细化、特色化、新颖化的产品体系。大力发展清洁能源产业，加快发展光电、风电、可再生能源制氢、新型储能等产业，构建低成本多元制（输）氢体系，加快建设风光氢氨醇一体化基地，打造国内领先的绿氢制运储用园区。推动绿氢与现代煤化工产业耦合发展，打造国内一流的绿氢耦合现代煤化工产业示范区。

（二）建立健全产业链链长制运行机制。优化升级产业链链

长制，探索推行“链长+”“链主+”工作模式。推行“链长+链主”工作模式，建立链长与链主常态化互动机制，支持链主企业发展，链主企业带动产业链发展，联动链上企业及时向链长反映重大发展诉求。推行“链主+基金”工作模式，鼓励链主企业强化资本带动，引领产业链提能升级。推行“链主+平台”工作模式，支持链主企业联动链上企业完善技术、服务等平台体系，推动各类产业链创新机构和平台市场化运营，着力打造一批具有较强竞争力的产业创新链。

（三）建立健全龙头骨干企业引育机制。健全完善产业链招商机制，制定重点产业链企业清单、项目清单、问题清单、政策清单，积极招引“高大上”“链群配”项目，一企一策支持龙头骨干企业做大做强。健全完善中小企业梯度培育机制，着力培育创新型中小企业、“专精特新”、专业化“小巨人”和制造业单项冠军企业以及“独角兽”“瞪羚”企业，提升发展高新技术企业、重点骨干企业。健全完善大中小企业融通发展机制，鼓励中小微企业融入龙头和链主企业协作配套链条，形成产业链企业协作共同体。

（四）建立健全产业链融合发展机制。推进产业链集群化发展，聚焦八大细分产业链，引进和培育链主企业和龙头骨干企业，打造一批细分领域的优势特色产业集群。推进产业集群链式化发展，鼓励建设大型高效“气化岛”，打造平台化原料集中生产、下游产品多头并进发展模式，促进产业协同耦合、资源

循环利用、能源梯次利用。深化企业间产业协作，充分发挥能耗强度、碳排放强度约束机制，引导产业链龙头骨干企业开放市场、开放资源、开放原料，推动产业链上下游、产供销、大中小企业协同发展，不断提高本地配套率和产业整体竞争力。

（五）建立健全新能源开发利用模式。建立省级领导牵头负责统筹开发全区新能源资源的体制机制，推动宁夏光伏、风电资源向优势开发区集中，探索建立符合实际的“政府+电网+发电企业+用户侧”四方协作机制，创新新能源就近供电、聚合交易、就地消纳“绿电聚合供应”模式，提升新增负荷可再生能源电力消纳比重。探索推进新能源项目与用户开展大规模直连直供新发展模式，打通“分布式发电+隔墙售电”最后一公里，逐步培育完善新型储能市场环境和商业模式。加快构建以新型电力系统为关键支撑的能源供给体系，创新增量配电网、智能微电网、新型有源配电网、虚拟电厂发展模式，打造全国“绿电园区”样板和源网荷储一体化示范基地。

（六）建立健全煤化工与天然气、煤层气耦合发展机制。建立跨区域产业合作新机制，统筹区内天然气资源，有效开发和利用煤层气资源，推动天然气、煤层气与现代煤化工、高性能纤维、精细化工等产业耦合发展，布局建设天然气调峰电站，降低生产成本，延伸产业链，减少碳排放，丰富资源要素配置，提升招商引资竞争力。

（七）建立健全可再生能源制氢耦合煤化工发展机制。大力

推进输配电价改革，进一步降低制氢成本，依托现有煤制油和煤基烯烃应用场景，推动绿氢与现代煤化工产业耦合发展，从源头上降低煤炭消费和碳排放。探索可再生能源制氢、制氢加氢一体站项目在满足安全生产条件的区域可不受化工园区建设条件约束，不再办理危险化学品安全生产许可；项目开工前，除涉及安全生产底线、生态环保红线的审批手续外，其他相关手续可采取容缺办理等新型氢能项目管理体制机制，破除产业发展的政策瓶颈。

（八）建立健全传统产业绿色低碳改造升级机制。坚持结构、技术、智能、绿色四大改造，聚焦煤焦化、煤基多联产、煤制合成氨/尿素、有色金属、煤及煤电等行业，建立统筹协调推动传统产业改造升级工作机制，系统实施质量效益提升、安全环保提级、设备更新改造、绿色低碳发展、数智转型赋能五大工程，实现高端化、智能化、绿色化、融合化绿色低碳转型发展。

本文系第七批宁夏新型智库课题“构建促进特色优势产业集群发展制度机制研究”阶段性研究成果。

（执笔人：宁东能源化工基地管委会 凌 镇、孔祥佳）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区
高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 40 份