

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第141期)

中共宁夏区委宣传部

2025年2月27日

〔国家社会科学基金项目阶段性研究成果〕

沙坡头区防沙治沙存在问题及对策

.....冯雪红、张冰青

沙坡头区防沙治沙存在问题及对策

2024年6月19日，习近平总书记在宁夏考察时强调：“打好黄河‘几字弯’攻坚战，统筹推进森林、草原、湿地、荒漠生态保护修复和盐碱地综合治理，让‘塞上江南’越来越秀美。”自治区党委十三届八次全会提出：“要加强生态系统保护修复，统筹山水林田湖草沙系统治理，科学开展国土绿化行动。”自治区党委十三届九次全会提出：“要牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，深化生态文明体制改革，健全生态环境综合治理体系，加快推进绿色低碳转型，筑牢西北地区重要生态安全屏障，促进人与自然和谐共生。”沙坡头区位于腾格里沙漠东南缘，作为全国防沙治沙和荒漠化防治主战场，研究其防沙治沙工作，对加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区具有重要作用和重大意义。

一、沙坡头区防沙治沙的基本情况

（一）生态治理成效显著。近年来，沙坡头区深入贯彻习近平生态文明思想，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，始终把防沙治沙固沙作为持续改善生态环境、推进绿色低碳发展的重要抓手，实施了黄河流域防沙治沙等系列工程，累计完成荒漠化治理280.55万亩，人工造林117.62万亩，未成林抚育提升及退化林分改造等90.44万亩，封禁保护15万亩，

封山育林 49.45 万亩，退耕还林 8.04 万亩，森林覆盖率达到 7.49%，防沙治沙工作取得了显著成效。目前，沙坡头区北部沙区的 168 万亩沙漠已经治理 150 万亩，剩余 18 万亩沙漠用于旅游开发，实现了从沙进人退到绿进沙退的重大转变。

（二）防治体系不断完备。科学制定防沙治沙规划，通过实施封山育林、“草方格+灌木林”、引水灌溉治沙、“农林牧”立体开发、“六位一体”的治沙体系，沙化土地扩张趋势得到遏制，推进了防沙治沙进程、促进了生态修复，为加强全国各地沙区防沙治沙实践探索、推进生态文明建设提供了地方经验。

（三）沙漠产业发展迅速。坚持“以农促林、以副养林、农林并举、科学发展”，培育形成了富硒苹果、枸杞、硒砂瓜等农业优势特色主导产业。充分利用沙区土地等自然资源发展新能源产业，引入“宁电入湘”沙漠光伏工程和全国首个千万千瓦级“沙戈荒”风光基地等项目，形成“板上发电、板下植绿”等防沙治沙新方法，打造 24 万亩光伏治沙示范区。以沙漠绿洲为生态肌理，运用“沙之利”发展沙漠特色旅游产业，打造沙漠文化 IP，为乡村振兴注入活力并提供实践样板。

二、沙坡头区防沙治沙面临的主要问题

（一）生态自然修复与人为破坏之间的矛盾依旧存在。一是防沙治沙任务依旧艰巨。中卫市作为“三北”工程和黄河“几字弯”核心攻坚区，在腾格里沙漠固沙锁边示范区等地仍需实施生态保护修复 120 万亩，沙坡头区有待治理的沙化土地面积

依旧不小，荒漠化治理压力较大。二是沙漠生态系统较为脆弱。沙坡头区干旱少雨、水资源短缺，依然面临沙漠化危害和自然灾害以及固沙植被退化、生态系统稳定性下降等问题。三是人为破坏情况仍然存在。在沙坡头封山育林区，仍然存在偷牧行为，破坏了沙生植被的自然生长，不利于沙漠生态系统的稳定和防沙治沙进程的推进。

（二）防沙治沙模式与科技创新之间的动力仍有不足。一是防沙治沙理念与地方实践之间存在出入。沙坡头区实施“四个一体化”荒漠化沙化治理模式，但在地方实践过程中，仍存在所种苗木种类、数量、比例与实际生长不适配的情况。二是防沙治沙成本与治理成效之间仍有差距。现阶段治沙区域远离城市、治理难度更大，人工、材料、运输等成本不断上涨，导致成本越来越高；防沙治沙营造林的后期管护不当，其成活率和保存率难以保证。三是技术创新与因地制宜结合程度有待加深。当前，固沙锁边示范区的部分沙障固沙技术实施成本较大，尚未大规模投入使用，技术创新与当地生态资源结合不够，以节俭务实进行科学治沙的理念有待转化。

（三）沙漠生态产业与绿色发展之间的关系亟需把控。一是沙漠工业。非金属矿物制品业、化学制品制造业等在生产过程中，排出的废水、气体等对沙漠生态环境产生不利的影响。二是沙漠光伏产业。光伏产业建设中，对沙漠野生植被造成了一些损害，即使通过植被移栽等方式，仍存在移栽植被存活率低

等情况。三是沙漠旅游业。沙漠旅游配套设施的过度建设增加了环境承载力，管理运营不当会对沙漠自然生态系统产生影响。

（四）地方生态文化与环保意识之间的结合有待加强。对当地在防沙治沙实践中积累的地方知识和优秀传统生态文化的保护不够，沙区村庄经营农家乐产生的各类垃圾未妥善分类，个别游客在沙漠游玩中存在乱扔垃圾、破坏沙漠植被等行为，对沙漠环境造成了污染。

三、沙坡头区防沙治沙的对策建议

（一）统筹推进系统治理，加强沙区生态保护修复。一是坚持一体化保护和系统治理。全面贯彻习近平生态文明思想，认真落实习近平总书记考察宁夏重要讲话指示批示精神，围绕“一沙”“两河”“三山”“四湖”的荒漠化防治格局，加快荒漠化综合防治和“三北”工程建设，提高对现有荒山、荒滩和疏林地的造林速度，增强防沙治沙和水源涵养能力。二是加强生态修复和责任监督。防沙治沙逐步由人工植被建设修复向近自然恢复转变，开展防沙治沙生态系统保护修复成效评估，加强生态保护红线监督执法力度，对恶意破坏沙漠生态环境的人和行为予以相应的处罚，提高沙区环境承载力。

（二）巩固生态治理成果，创新科学治沙技术模式。一是坚持理论与实践相统一原则。秉持生态保护理念，科学设计防沙治沙规划，合理配置各项资源，不断探索符合发展实际的防沙治沙体系。二是坚持投入与产出相适配原则。坚持节俭务实、

科学治沙，合理规划配置资金，对已完成治理的沙区进行科学管护，对未成林的沙区采取补植补造等措施，提高成活率。三是坚持科技创新与因地制宜相结合原则。合理利用绿色材料，充分运用互联网、大数据等数字技术科学治沙，如无人机播种、土壤水分自动检测等，创新防沙治沙技术模式。

（三）拓宽沙漠产业形式，赋能乡村振兴提质增效。一是统筹产业布局，因地制宜发展新质生产力。坚持防沙治沙与用沙相结合，充分利用沙漠生态资源，统筹推进“六新六特六优+N”产业发展，推动实现生态恢复与沙漠产业协调统一。二是优化产业结构，推动乡村经济发展多元化。坚持沙果一体化，发展农业和种植业，形成杂果产业集群，打造特色林产品的品牌效应，为乡村振兴赋能。加强企业、村庄、学校、科研所等互融、互通、互促，稳定沙区生态环境的同时，提高沙区村庄内生发展动力，为村民带来更多就业、创业机会，形成村庄产业链和产业集群，打造乡村特色文化名片。三是丰富产业形式，激活绿色生态发展新动力。减少沙漠特色旅游受季节的影响程度，拓展沙漠徒步、沙疗、沙漠运动会等康体项目。积极探索“光伏+”产业发展模式，打造光伏治沙示范样板，探索沙漠治理与经济、社会互促共赢的绿色低碳经济发展新模式。

（四）丰富沙区文化内涵，自觉践行生态文明理念。一是利用地方传统生态知识。深入挖掘当地在防沙治沙实践中形成的经验，将传统文化与现代科技相结合，全面推进防沙治沙进程。

挖掘“沙坡鸣钟”“沙漠观星”等文化资源，为打造生态文化、民俗文化、沙漠文化等相结合的文化模式和乡村休闲度假特色品牌注入活力。二是加强防沙治沙精神培育。宣传好、传承好、实践好治沙人“不畏艰苦，敢把沙漠变绿洲”的使命和决心，淬炼新时代治沙精神。大力加强生态文明理念宣传普及教育力度，提升群众及游客环保意识。

本文系国家社会科学基金项目“新时代甘宁青地区生态文明建设与筑牢生态屏障路径研究”（项目批准号：19BMZ149）阶段性研究成果。

（执笔人：北方民族大学 冯雪红、张冰青）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 40 份