

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第139期)

中共宁夏区委宣传部

2024年11月22日

〔自治区社科规划项目（引才专项）阶段性研究成果〕

宁夏城市居民绿色低碳出行引领对策建议

.....关 蕾、王 伟

宁夏城市居民绿色低碳出行引领对策建议

二十大报告指出“要加快发展方式绿色转型，实施全面节约战略，发展绿色低碳产业，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。”加强绿色低碳的消费方式引导是“双碳”目标下社会向绿色低碳转型的重要推动力，引导居民采用公共交通等绿色出行方式，是降低城市交通碳排放、缓解城市交通拥堵、建设绿色低碳城市的有效途径。课题组围绕宁夏城区居民绿色出行，在深入银川市、石嘴山市、吴忠市、中卫市和固原市实地调研基础上，提出引领低碳出行的对策建议。

一、宁夏城市居民绿色出行现状

自开展绿色出行城市创建工作以来，宁夏相继出台《自治区全面推进美丽宁夏建设实施方案》、《宁夏碳达峰试点建设方案》、《银川市绿色出行城市创建方案（2020—2022）》等文件办法，多措并举、持续推进，目前出行比例达到70%、服务满意度超过80%。

（一）绿色出行设施建设成效显著。一是城市建成区平均道路网密度和道路面积率持续提升，其中，银川市道路面积达到5.8公里/平方公里，固原市道路面积达到6.8公里/平方公里。二是步行和自行车等慢行交通系统、无障碍设施建设稳步推进，共享单车运营服务设施建设逐步完善，创新开设微公交服务，

运营服务能力显著提升。三是公共交通线网密度、站点覆盖率和出行效率显著提高，换乘枢纽、城市公交场站换乘设施等重点基础设施建设逐步强化，宁夏公交线网密度达到3.47公里/平方公里，其中，银川市实现了建成区500m全覆盖，公交车辆进场率100%，银川市、中卫市获评公交都市示范城市，银川市成为全国性综合交通枢纽城市。四是全区大力推进新能源和清洁能源车辆的更换和使用，宁夏新能源公交车占比达到65%，新增或更新城市公交车中新能源车辆比例超过80%。

（二）绿色出行支撑技术逐步夯实。一是推进公交区域智能调度，实现运营车辆监测、远程调度发车、查看车辆发车信息和车辆满载等智慧调度决策，使公交运营排班更科学高效；逐渐完善“银川行”等APP功能，全方位上线智能电子站牌，实现公交车运营信息实时预报率达100%。二是应用“E泊士”城市级智慧停车大数据分析平台，实现智能停车场车辆统计、车型分析、新能源车辆占比、实时车流等数据监测，精准预判停车场周边道路拥堵情况，综合分析来宁主要客户来源。三是打造“一云、一中心、一窗口、六平台”的宁夏交通运输大数据中心，实现行业数据资源逐步统一规范，为全区绿色交通提供科学的数据支撑和决策支持。

（三）绿色出行服务体系逐步完善。一是基本实现城市建成区公交线网全覆盖，设置公交专用道139.8公里，慢行绿道改造项目实现机、非分离，绿色出行考核评价指标基本完成，绿色

出行体系创建取得扎实成效。二是积极推行多元化出行模式，推出定制公交、城际公交、社区巴士等服务模式，发挥“宁夏出行”“石嘴山出行”“全微通”等客运平台作用，开通定制公交线路55条、城际公交线8条，投放4万辆共享电单车和6000辆共享脚踏单车，满足商务、购物、游玩等多样化出行需求。

二、推进宁夏城市居民绿色出行面临的主要问题

（一）绿色出行需求管理还不到位。一方面，在既定的交通管理政策下，建成环境的不同会影响交通需求管理对出行行为的影响机制；另一方面，交通需求管理措施会改变建成环境的变量如公交线路频率及站点设置对出行行为的影响程度。现阶段，我区建成环境与交通需求管理政策的交互机理及其对出行行为的叠加效应不够明晰，相关研究工作滞后，导致绿色交通需求管理政策针对性不强，绿色出行需求管理还不到位。

（二）居民出行意识和习惯转变困难。一些公众认为绿色出行方式可能会花费更多的时间和精力，对于绿色出行的益处的认识还不够全面。此外，公共交通在高峰时段常常出现拥挤的情况，影响了乘客的出行体验，部分公交线路的运营时间和频率不能满足市民的需求。

（三）绿色出行结构有待调整优化。随着城市化进程加快和居民生活水平的提升，机动车保有量持续增长，传统的高碳、高能耗交通方式依然占据主导地位，给环境保护、资源节约以及城市交通管理带来了巨大压力。

（四）绿色出行环境亟待改善。公交线路覆盖区域有限，导致部分区域公共交通服务不足。道路资源分配不均衡，步行道和自行车道常被机动车挤占，高峰时段道路拥堵问题依然突出。新能源汽车充电设施数量少、分布不均，制约了新能源汽车的普及。

（五）公共交通多元化发展欠佳。多元化的公共交通运营发展依然缓慢，立体交通只有少数天桥，常规公交城市核心区域线路集中，外围区域线路少、频次低，定制公交、微公交服务刚刚起步。

三、深入推进宁夏城市居民绿色出行的对策建议

（一）实施以交通减碳为切入点的需求管理政策。开展宁夏建成环境与交通需求管理之间互动关系研究，出台以交通减碳为切入点的需求管理政策，通过交通需求管理手段来调节小汽车的使用，提高绿色出行的吸引力，以达到缓解城市交通拥堵、降低交通污染排放的目的，实行合理的路权分配，推动停车资源整合与治理、差异化交通需求管理等，推进城市交通管理质态提升，引导绿色出行方式。

（二）培育和提高公众的绿色出行认知。提高公众对于环境问题的敏感度，应通过各种宣传渠道和引导手段，硬性增加公众对于环境问题的了解度和关注度，需要不断创新绿色出行主题活动形式，包括举办绿色出行知识讲座、实地考察、骑行比赛、环保创意作品展示等，运用公益广告、电台广播、网络或

户外媒体等加强绿色出行知识的宣传普及教育，做到系统统筹、持久和反复操作，从而引导公众逐步从被动接受到主动改变。

（三）智能技术引领绿色出行结构优化调整。生成式人工智能技术凭借其深度学习融合能力，能够有力推动交通运输行业升级，助力交通管理，提供个性化的绿色高效出行方案。智能系统可以根据实时交通状况，为用户规划最优的出行路线，避免拥堵和延误，还能推荐最环保、最经济的出行方式，如步行、骑行、公共交通等，应大力开发人工智能驱动的绿色出行引导系统，打造智能化交通产业集群，助力绿色交通规划与建设。

（四）交能融合深化绿色出行能源结构调整。加快新能源和交通的绿色低碳转型，逐步构建以清洁能源为主体的交通能源体系，是实现双碳目标的必然选择。一是需要研发在途能源补给和系统配置方案，建设全路域集中式风光电站、风电、绿色低碳综合枢纽示范站。二是加快新能源出租车新增更新步伐，鼓励出租车辆采用新能源车辆，推进公交场站新能源和清洁能源设施建设，优化新能源公交车充电网络设施布局。三是构建“交通—能源—环境”联动模式，通过新能源为交通基础设施赋能，实现各类综合交通运输方式和新能源资源融合，助推宁夏绿色交通建设。

（五）共建共创共享绿色出行体系。统筹城市多模式交通规划，加强政策和通行保障，推动慢行交通体系建设，持续推进多元公共交通方式，推动城市公共交通高质量发展。一是完善

“快干支微”公交服务网络，加强新型公共交通模式对常规公交服务的补充作用，使公共交通更加方便地进入背街小巷，实现公共交通的全市快速可达性。二是充分发挥政府、社会、市场多方合力，发挥示范工程引领作用，推动绿色出行作为各级政府的重要工作，转化为交通参与者的切实行动，共同营造绿色出行高质量发展的良好氛围，助力美丽新宁夏建设。

（执笔人：北方民族大学 关 蕾、王 伟）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 40 份