

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第131期)

中共宁夏区委宣传部

2024年10月8日

〔自治区社科规划项目（引才专项）阶段性成果〕

深化和拓展闽宁协作模式的路径研究

.....丁颖

深化和拓展闽宁协作模式的路径研究

开展东西部协作和定点帮扶，是党中央着眼推动区域协调发展、促进共同富裕作出的重大决策。闽宁协作是习近平总书记在福建工作期间亲自部署和推动的重要战略。2024年6月，习近平总书记考察宁夏期间，提出要“巩固拓展脱贫攻坚成果，深化定点帮扶、社会帮扶，坚决防止发生规模性返贫”。闽宁协作作为东西部协作跨区域结对治理模式的典范，在历史的探索和实践的检验中形成了特有的治理模式，成为推动巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接的政策延续。从静态来看，这是一种经过实践检验的经验呈现，凸显了以共同富裕为导向的制度优势；从动态来看，是在乡村振兴战略的大背景下不断进行动态调整的过程，“扶”的形式日趋多样化，“融”的领域日趋拓展，“合”的平台日趋增加，多年来的闽宁山海情缘进一步迈进乡村振兴的图景。

一、闽宁协作的内在逻辑

闽宁协作的发展蕴含着区域协调发展的经济逻辑、迈向共同富裕的政治逻辑、包容共享的社会逻辑、互惠共生的生态逻辑以及民族融合的文化逻辑，对巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴相衔接有着重要的价值和意义。

（一）经济逻辑。首先，推动了区域协调发展。福建地区资

金充足、人才济济、技术先进，宁夏在产业、资源等方面具有天然的优势，闽宁协作为乡村振兴举措提供了新的发展路径，既使资源在东西部空间上实现了资源优化配置，推动了区域经济协调发展，又实现了优势互补，为乡村振兴战略的实施提供了新的发展格局，将区域空间、乡村空间、城乡空间有效整合，协同推进共同富裕。其次，发挥了产业带动作用。闽宁协作在巩固脱贫攻坚成果、实现乡村振兴的目标导向下，形成相容利益的集合体，福建通过政策扶持和协作资金投入，引导和支持宁夏特色农业、生态旅游和清洁能源等产业的发展，构建了完整的产业链条，包括原材料供应、产品加工、销售渠道等各个环节，形成产业集群，提高了产业的附加值，增强了贫困地区产业的整体竞争力，不仅提高了贫困地区的自我发展能力，也为区域协调发展提供了新的动力。

（二）政治逻辑。首先，推动迈向共同富裕。闽宁协作通过资源要素跨区配置，既包含人力、物力、财力等传统意义的要素资源，也包含适配的制度供给，在运行的过程中，形成了建立在帮扶基础上的资源适配到协同，再到人民共富。闽宁模式带来的显著扶贫成果，以迈向共同富裕为导向，在提高农民生活质量的路径上，打造了一条具有实际可行性和广泛参考价值的脱贫攻坚道路。其次，激发了群众内生动力。闽宁协作模式围绕以人民为中心的发展思想，最大效用地发挥扶贫协作的作用，激发贫困地区的内生动力，发挥贫困地区优势资源，实现

合作共赢。宁夏作为少数民族地区，以东西部协作为动力，在巩固脱贫攻坚成果的同时不断提升群众收入，激发贫困地区农户的内生动力，是政治逻辑的必然要求。这种以人民为中心的社会协作模式，无疑为宁夏贫困地区的繁荣和进步提供了源源不断的动力。

（三）社会逻辑。闽宁协作的社会逻辑，充分体现了包容性共享理念。习近平总书记提出“让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”，其中就包含着以人为本的包容性共享理念，让人民群众平等的享有现代化建设成果，也是实现共同富裕目标导向的必然要求。闽宁协作作为东西部协作的典型，在正视合理差异的前提下基于公平的视角，为西部贫困地区注入活力，在实践中，通过加强基础设施建设、发展特色产业、推进教育医疗等公共服务水平提升等方式，既实现了贫困地区的经济社会发展，又保障了贫困人口的权益和福祉，成为一种可持续、可复制、可推广的协作模式。

（四）生态逻辑。闽宁协作深刻践行了“绿水青山就是金山银山”的发展理念，互惠共生与生态理论中的共生关系紧密相连，强调在发展中保护生态环境，实现人与自然和谐共生，将生态文明建设理念融入扶贫协作工作中，通过生态保护、生态修复、生态产业等手段，实现贫困地区的绿色发展。闽宁协作的生态逻辑，是多维度、深层次的扶贫与可持续发展模式，它立足于贫困地区的实际，将生态保护、经济发展、社会进步和

人的全面发展紧密结合，形成了一种具有鲜明特色和广泛影响力的扶贫协作模式，实现经济增长与环境保护的双赢。

（五）文化逻辑。闽宁两地人民互相支持、互相帮助，形成了“你帮我扶”的良好氛围。各级政府切实履行主体责任，加大投入力度，完善政策体系；企事业单位积极履行社会责任，参与扶贫项目建设和运营；社会各界广泛参与，有助于提升整个社会的责任意识和担当精神，各民族在扶贫协作中互帮互助、共同进步，在共同的事业中相互依存、相互成就，形成了紧密的命运共同体，激发了中华民族共同体意识，对于推动宁夏贫困地区经济社会发展、增强民族凝聚力和文化认同感、维护国家统一和民族团结具有重要意义。

二、闽宁协作模式的现状

闽宁协作自1996年启动以来，习近平总书记先后5次出席联席会议，提出了“联席推进、结对帮扶、产业带动、互学互助、社会参与”的合作机制。近年来，在福建、宁夏两地共同努力推动下，形成了具有鲜明时代特征和地域特色的协作模式，取得了重要成效。

（一）联席推进彰显发展共识。福建和宁夏共同建立了多元交互共治的联席机制，推动闽宁协作实现了常态化治理，确保了协作机制的稳定性和连续性。两地政府动态调整每年重点执行的协作任务，通过有效信息沟通来确定闽宁协作过程中的问题，拟定下一步协作的方向，有效将供给侧和需求侧结合起来。

截止目前，福建和宁夏共召开过27次联席会议，聚焦脱贫攻坚、乡村振兴，共同创造了合作共赢的闽宁协作模式。

（二）结对帮扶共谱合作新篇。福建10个综合实力较强的县（市、区）与宁夏的9个县（区）及闽宁镇开展结对帮扶，通过资金支持、项目合作和干部交流等方式，推动扶贫协作不断深入，从民生改善、产业发展、生态改善等多方面入手，倾力、倾情、倾智帮扶，带来了项目和资金、先进的生产技术和理念。1996年以来，福建已累计投入54.82亿元的帮扶资金。2020年，宁夏成功实现了9个贫困县的脱贫摘帽，1100个贫困村全部脱贫，80.3万的建档立卡贫困人口全部脱贫退出。2023年，福建继续加大对宁夏的财政援助力度，安排了6.25亿元的财政援宁资金，并重点向宁夏的国家乡村振兴重点帮扶县倾斜，结对帮扶的成就彰显了闽宁协作的显著成效。

（三）产业带动赋能乡村振兴。通过闽宁产业协作，跨区域调配资源，进一步开发了宁夏贫困地区的资源禀赋，两省形成相容利益的集合体，不仅促进了贫困人口的就业和增收，还带动了相关产业链的发展，形成了良性循环，推动产业脱贫与生态保护的深度融合和良性互动。党的十八大以来，闽宁两省份合作建设了一批产业园（城），截至2023年底，通过福建招商引资，落地宁夏的项目有908个，实际到资392.11亿元，形成了电子信息、纺织轻工、设施农业、葡萄酒等一批特色产业项目，极大增强了“造血”功能，帮助宁夏劳动力在福建就业

3799人，实现就地就近就业7729人，同时助力销售宁夏特色农产品达到17.6987亿元，为宁夏长远发展奠定了坚实基础。

（四）互学互助实现合作共赢。福建通过技术、资金、人才等资源的输入，推动宁夏的产业升级和经济发展，而宁夏则通过提供自然资源、劳动力等要素，积极参与产业合作和分工，实现区域间的协同发展。闽宁协作模式在合作中注重人才的培养和交流，通过开展干部交流、人才培养、职业教育等方式，进一步提升自我发展能力。多年来，一批又一批的福建援宁工作队奔赴宁夏，两省在互学互助中实现合作共赢。

（五）多元主体凝聚工作合力。闽宁协作模式通过构建政府、市场、社会多元主体共同参与的帮扶机制，从单项式帮扶到双向互动式发展，协作领域涵盖教育、文化、卫生、科技等各个领域，在推动区域经济协调发展的同时，激发了宁夏贫困人口的内生动力，形成助推乡村振兴的贫困治理的合力。

三、深化和拓展闽宁协作模式的路径

（一）抓好政策衔接。对脱贫攻坚期间的帮扶政策要采取延续、优化、调整等方式分类处理，实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴过渡。既要在短期内注重立竿见影的效果，如通过直接资金扶持、项目带动等方式迅速提高贫困人口的收入水平，同时也要注意长期规划的制定和实施，如加强教育、卫生等基础设施建设。在政策制定和实施过程中，要注重社会公平和可持续发展，确保乡村振兴的成果惠及广大农民群众。

(二) 创新协作模式。首先，要从顶层设计上下功夫，在市场化协作的过程中强化双方利益联结，推动区域资源的优化配置，使协作双方形成命运共同体。其次，要构建多元化的扶贫主体格局，在协作的过程中通过多元主体合作、多维帮扶的方式，从单一帮扶转向互赢互利，形成政府、市场、社会协同推进的格局。再次，通过自上而下和自下而上的方式相结合，实行参与式协作，层层下沉，层层结对，推动更多社会力量参与到协作的过程中，建立横向和纵向的多维联系，以协作项目为载体，充分尊重群众的意见和需求，增强可行性。

(三) 推动产业发展。首先，推动产业集聚和集群，重点支持农业产业化龙头企业，因地制宜培育扶贫协作的主导产业，以点带面，连片开发，形成县有支柱产业、乡有龙头产业、村有主导产品、户有增收项目的产业联动发展格局。其次，提升乡村产业的科技含量，加大对科技创新和人才培养的投入，引进先进的生产技术和设备，提高产品的品质和性能。再次，打造生态产业链，深化绿色发展、生态保护、环境治理等领域的协作，打造乡村生态观光园、乡村种养示范区，发展特色光伏、设施农业，推动生态修复、菌草固沙转化为生态价值，推动特色产业向高端化、智能化、绿色化、低碳化、循环化方向发展。

(四) 构建长效机制。首先，要完善协作政策体系，提高政策精准度和有效性。针对不同类型的贫困地区和贫困人口，制定差异化的协作政策，确保政策资源能够真正惠及到贫困群体。

其次，要完善协作资金分配机制，通过科学的项目筛选和严格的项目管理，实现资金的最大化利用。再次，要实行参与式协作，坚持保障式帮扶与开发式帮扶相结合、扶智与扶志相结合，政府通过制定相关政策、规划协作项目、提供资金支持等方式，确保扶贫资源的高效利用，并充分调动贫困群众的积极性。最后，要完善评估机制，加强项目监管和绩效评估，建立扶贫资金公示制度，接受社会监督，对扶贫协作项目的实施效果进行科学评估，及时发现问题并进行整改。

（五）注重数字赋能。要通过利用算法、区块链、大数据时代的高新技术拓展闽宁协作的新模式，实现协作的智能化和现代化，如建立闽宁协作数字平台，实现信息的共享、协作的开展、数据的分析等功能，鼓励和支持企业、高校等机构在闽宁协作数字化建设方面进行创新和研发，为深化和拓展闽宁协作模式提供有力支持。

（执笔人：宁夏大学 丁 颖）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印40份