

领导批示：

内部参阅

# 智库成果要报

(第124期)

中共宁夏区委宣传部

2024年8月6日

〔第六批宁夏新型智库课题阶段性成果〕

宁夏打好稳妥降碳持久战的对策建议

.....宋克玉



# 宁夏打好稳妥降碳持久战的对策建议

精准聚焦问题并采取强力举措打好稳妥降碳持久战，从根本上稳妥推进安全有序降碳，是推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设、提高地区发展能级、为宁夏未来发展谋求更大空间的关键所在，必须坚持系统观念，加强对这一问题的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局。

## 一、宁夏打好稳妥降碳持久战存在的突出问题

一是发展理念“脱碳”偏难，宁夏部分领导干部和公职人员、企业经营者尚未从思想深处确立对新发展理念的自觉和自信，在打好稳妥降碳持久战方面认识有时差、思想有偏差、落实有温差。二是要素保障“降碳”偏难，打好稳妥降碳持久战涵盖政策设计、机制运行、财税金融、技术创新、人才资源等诸多要素。但目前宁夏在构建全方位要素保障体系方面仍存在若干短板弱项，未能对打好稳妥降碳持久战提供强有力的支撑。三是产业结构“减碳”偏难，宁夏产业发展层次不高，呈现出传统产业多新兴产业少、低端产业多高端产业少、资源型产业多高附加值产业少的特点，产品能耗高、碳排放量大、增加值率低，成为影响宁夏打好稳妥降碳持久战的关键因素。四是居民消费“低碳”偏难，居民生活能耗持续提升，不断抵消技术进步和产业升级等因素带来的减排效应。

## 二、宁夏打好稳妥降碳持久战的实践路径

### (一) 深刻转变思维观念，树立统筹发展理念

一是宁夏各级党委、政府及领导干部作为绿色低碳发展的“掌舵领航”者，必须从政治高度和发展全局深刻理解认识打好稳妥降碳持久战的重要性和必要性。将节能减排降碳作为外部硬性约束条件和内在驱动力，理性审视宁夏现有能源结构、产业体系 and 未来发展思路，精准聚焦双碳目标，主动摒弃对高碳发展模式的路径依赖，切实提高抓绿色低碳发展的引导、规划能力，将绿色发展理念的基因植入经济高质量发展的肌体。

二是树立并秉持系统观念。考虑到打好稳妥降碳持久战不是单纯的生态环境问题，而是关系宁夏经济社会高质量发展的全局性问题，因此宁夏各级党委、政府必须正确认识打好稳妥降碳持久战的机遇与挑战，跳出地方与部门的局限、束缚，统筹考量、审慎处理减排与发展、“立”与“破”、减污与降碳等多维关系，坚定遵循“先立后破”、稳中求进的基本原则，有效应对各种潜在风险，克服“转型焦虑”，确保将打好稳妥降碳持久战的目标任务分阶段、分层次落实落地落细。

三是鉴于“双碳”目标已上升为国家发展战略且碳达峰的时间极为有限，宁夏各类企业经营管理者必须从根本上认识到绿色低碳发展将成为企业高质量发展的必由之路、低碳发展能力将成为企业的核心竞争力、绿色低碳生产将成为企业的必选项目，进而从兼顾企业眼前利益与长远发展的角度出发，以更

为积极的姿态参与到政府主导的稳妥降碳持久战中，主动寻求边降碳边发展的路径。

## （二）构建强有力的全方位要素保障体系

一是持续改进优化阶段性双碳政策体系的制定与执行工作。首先，宁夏各级党委、政府应进一步深化对打好稳妥降碳持久战的必然性与阶段性关系的认识和理解，高度关注达峰碳中和不同阶段的政策优化，围绕宁夏已出台的碳达峰“1+N+X”政策体系，进一步细化不同地区梯次有序实现碳达峰的战略部署和具体政策。根据各市和宁东能源化工基地碳减排指标完成状况与经济发展情况，适时科学调整“双碳”的阶段性目标，通过多元化政策体系协同发力，从根本上扭转碳排放量上升的趋势，使各地平稳跨越碳排放拐点。其次，在政策制定过程中将重心逐渐由能耗双控向碳排放双控转移，增强双碳政策的时效性与前瞻性。持续完善宁夏碳排放“双控”政策体系，尽快制定出台宁夏碳排放权交易管理、企业碳排放报告核查等方面政策措施，逐步加大碳市场覆盖范围，加强碳排放监管，确保“双控”目标的持续稳定推进。第三，在执行双碳相关政策的过程中，既要注重提高政策的执行效率，又要采取有效措施确保实现政策的预期效果，做到效率与效果的统一。注意把握好双碳相关政策执行的力度与节奏，“先立后破”“快立慢破”，既不能“猛踩油门”也不能“紧急刹车”。做好碳减排、碳交易等方面政策文件宣讲解读工作，使企业在对相关政策和利好措施真

正理解、充分信任的基础上稳定转型发展预期，前瞻性谋划低碳转型路径。

二是建立健全打好稳妥降碳持久战的运行机制。首先，强化打好稳妥降碳持久战的常态长效推进机制。从制度层面加强宁夏各级党委、政府对双碳工作的统一组织领导，强化自治区碳达峰碳中和工作领导小组对双碳工作的系统推进，对双碳重要政策和相关事项在发改、生态环境、自然资源、工信、财政等职能部门间进行高效的统筹协调，实现部门间的常态化协同联动与高效合作，从根本上破解打好稳妥降碳持久战面临的瓶颈问题。其次，优化完善双碳工作绩效评价考核和任务分解落实机制。建立完善与“双碳”目标相关的评价考核制度，将“双碳”“双控”作为各市县经济发展的约束性指标，纳入领导干部综合评价和效能目标管理考核体系，同步建立导向明确的双碳任务分解落实机制，避免“双碳”目标推进过程中的空转和跑偏。第三，构建低碳转型风险研判预警与防范机制。尽快组织分领域、分行业研究构建低碳转型风险监测预警指标体系，做好重点领域、重点行业转型风险的评估研判、监测预警，前瞻性制定受冲击领域、行业的转型风险防控规划与政策，为落后产能出清调整提供必要的时间和空间，避免双碳战略实施过程中的“急转弯”“硬着陆”，为打好稳妥降碳持久战创造相对稳定的市场和社会环境。

三是更为有效发挥财政金融要素对于打好稳妥降碳持久战



的激励与推动作用。首先，建议宁夏成立低碳产业投资引导基金，对引进低碳技术、低碳装置的企业给予财政补贴，降低企业转型成本。其次，对自愿进行低碳设施改建、低碳技术创新的企业给予专项科技信贷，增强企业低碳转型的直接融资可得性。第三，出台亏损补偿政策，设立政策性企业低碳转型风险资金池，对于企业投入低碳项目产生的经济损失，按照合法规定给予相应资金补偿。

四是以更大力度促进低碳、零碳技术攻关突破与推广应用。首先，持续优化低碳技术研发及产业化应用的政策保障体系建设，通过“两手抓”的路径实现相关领域技术替代。一方面，对于宁夏具有良好发展基础和前景的风电、光伏、氢能等领域新技术，结合产业和技术成熟度，分阶段重点实施煤炭清洁高效利用、新能源并网消纳、可再生能源制氢等关键技术研发，加大其与现有生产体系的有机融合，打破高碳锁定的困局；另一方面，对于战略性、颠覆式低碳零碳技术，如新型储能、碳捕集利用与碳封存等新兴技术，则需进行前瞻性部署，积极构建涵盖从技术研发、扩散到产业化应用的全链条创新体系，形成支撑宁夏长期深度减排降碳脱碳的战略性技术创新体系。其次，加大低碳技术东西部合作攻关力度。宁夏应以高水平建设东西部科技合作示范区为契机，借助东西部科技协作，以政府间协议的方式与东部发达地区联合设立低碳技术研发专项基金，建立跨区域低碳技术合作研发平台，组建技术协同创新联合体，

区域协同共享前沿性突破性技术，防止技术创新发展和产业化应用出现偏科与断层。第三，在工业、能源、电力等高排放领域，依托链主企业和头部企业，加大宁夏本地低碳技术领军企业培育，选树宝丰能源、隆基光伏等为行业低碳技术研发应用领军企业标杆，积极拓展标杆企业间技术创新合作的广度和深度，鼓励支持组建联合技术研发中心，以合作共促产业绿色低碳发展。

五是注重“双碳”人才和人力资源的精准培养与长效供给。首先，区域内重点高校如宁夏大学等应积极探索建设碳排放管理、碳交易、碳金融、低碳技术等新学科，造就一批氢能、储能、碳捕获等技术领域和低碳管理领域的紧缺人才。其次，聚焦新兴产业发展需求，持续优化职业院校与区内低碳转型重点企业的校企联合培养机制，培养一批新兴产业领域的高技能人才。第三，在全区范围内建立若干个双碳继续教育基地，分批次、分类别对相关职能部门双碳管理人员和企业专技人员进行培训，为打造宁夏本地高素质、复合型双碳人才队伍提供保障。

### （三）积极探索合适的产业结构、能源结构转型路径

一是深度调整、持续优化产业结构。首先，瞄准节能降碳目标，以传统产业降碳增效和转型升级为核心，在工业重点行业、产业重点领域、企业重点环节限期分批实施低碳技术改造攻坚行动，高质量推进煤化工、水泥、钢铁等行业超低碳排放改造。其次，紧盯“双碳”目标，做好产业布局、结构调整、



节能审查与双碳“双控”的有效衔接，深度调整优化宁夏产业结构。一方面，利用制定能效与碳排放标准、产能置换等行政性手段，依法依规推动水泥、铁合金、建材等行业落后产能有序退出，同时坚决遏制“高碳低效”项目的盲目扩张，将其规模控制在合理的体量内。另一方面，坚持走新型、绿色工业化道路，积极培育消耗低、排放少、质效高的绿色低碳新兴产业。加快制定宁夏低碳产业发展规划，引导各市县在制定产业规划和产业政策时多做新兴产业的加法，聚焦人工智能、新材料、新能源、高端储能等关键领域，着力培育低碳产业集群和龙头企业。

二是加快推进能源结构清洁低碳转型。宁夏应围绕构建清洁低碳安全高效能源体系的目标，以高水平建设国家新能源综合示范区为载体，以银川市、吴忠市低碳城市试点建设为抓手，瞄准能源的生产端、产业端和应用端寻求突破。首先，应持续加大煤炭资源的清洁高效利用。其次，积极探索宁夏中长期能源转型路径，抓好新旧能源的有序替代和平稳过渡，持续优化能源供给侧结构。宁夏应尽早统筹谋划、合理布局以可再生能源和新能源为主体的能源电力系统，在合理控制煤炭消费、消减非电力燃料用煤、实施电气热网建设改造的同时，有序推进沙漠、戈壁、荒漠、采煤沉陷区大型集中式风光电基地开发建设，加快实现新能源对传统能源的安全可靠替代，最终建立起煤炭与风电、光伏、绿氢等多元驱动、清洁安全经济的新型能

源供应体系。第三，积极探索将宁夏的新能源优势切实转化为高质量发展优势的可行路径。在加快形成一批以新能源为主的新兴支柱产业的基础上，一方面借助“西电东送”“宁电入湘”等外销模式，通过“风光电”打捆外送，顺势放大宁夏新能源产业的市场动能；另一方面以产业内生式发展和承接东中部产业转移的外引式发展并举的方式，促进可再生能源的就地或就近消纳，以此促进宁夏能源结构转型、新兴产业发展和地方财政及居民增收的良性循环。

#### （四）加快推动低碳、零碳社会建设

一是建立常态化低碳普及宣传教育机制，有效引导宁夏城乡居民形成低碳价值观。以更加务实管用多元的方式，常态化普及减少能耗量、降低碳排放量的相关知识，提升居民对于低碳消费的认同度、接受度，主动承担个体碳减排责任。

二是建议宁夏适时出台碳普惠相关政策和实施方案。在自治区层面搭建碳普惠公共服务平台，成立碳普惠管理运营机构，以数字化手段为城乡居民建立个人碳账户，并建立覆盖衣食住行各领域的应用场景，对个体节能降碳行为给予普惠性质奖励，使低碳生活逐渐成为宁夏城乡居民的自觉选择。

三是更好发挥政府、事业单位、国企等公共机构在低碳消费领域的示范引领作用。鼓励政府等公共机构进一步增加对低碳产品的消费需求，以公共机构的率先行动引领社会层面形成低碳消费风尚。

四是建议宁夏各级政府常态化面向城乡居民发放各种形式的绿色节能消费券，将优惠范围限定于绿色智能家电、新能源汽车等低碳产品和服务项目，以真金白银的资金支持撬动居民低碳消费，并以这种定向引导逐步推动居民消费偏好的低碳化转型，实现城乡居民生活质量提升与碳排放量下降的双赢。

(执笔人：自治区党校 宋克玉)

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

---

**呈送：**自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区  
高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

**印发：**各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

---

共印 40 份