

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第122期)

中共宁夏区委宣传部

2024年8月5日

〔第六批宁夏新型智库课题阶段性成果〕

我区打好绿色转型整体战的对策建议

.....慕力焯

我区打好绿色转型整体战的对策建议

习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出，“必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设新篇章”。当前，我区产业结构仍以传统农业和重工业为主，服务业和高科技产业比重较低，产业结构单一，缺乏多元化，地区经济对外部市场波动较为敏感。传统产业的资源利用率和生产效率有待提高，对环境的影响也需要进一步改善。打好绿色转型整体战，这是美丽宁夏建设的治本之策。坚持生态优先，统筹降碳和增长，强化规划管控、产业转型、资源节约，大力实施经济绿色转型工程，有效降低发展资源环境代价，是我区全面打赢绿色转型整体战的有效途经。

一、我区绿色转型现状

（一）国土空间布局不断优化。坚决守好“三条生命线”，通过加快构建国土空间规划体系、建立国土空间用途管制制度、实施山水林田湖草沙系统治理，不断优化国土空间开发保护格局。全区现有耕地1821.69万亩，种植园用地141.68万亩，林地1447.04万亩，草地3081.49万亩，湿地面积37.59万亩，商业服务用地19.68万亩，工矿业用地91.79万亩，住宅用地154.8万亩，公共管理与公共服务用地33.07万亩，特殊用地19.77万亩，

交通运输用地 172.16 万亩，水域及水利设施用地 257.04 万亩。人均土地面积 10.8 亩，人均耕地面积 2.53 亩，均高于全国平均水平。

（二）产业转型成效显著。我区产业结构逐步优化，2020 年第三产业比重超过 50%，2021 年第三产业增加值比重为 47.2%，2022 年受疫情影响第三产业比重略有下降，第三产业增加值比重为 43.7%，2023 年第三产业增加值比重为 45.1%。截止 2023 年累计退出煤炭产能 569 万吨，淘汰落后产能 1448 万吨，化解过剩产能 773 万吨。目前，已建成国家绿色制造系统集成项目 6 个、国家级绿色工厂 38 家、绿色园区 12 个、绿色产品 21 个，自治区级绿色工厂 52 家。2022 年规模以上清洁能源、新型材料、轻工纺织、现代化工、装备制造、数字信息等“六新”产业工业产值分别增长 47%、37%、15%、30%、48%、49%。

（三）城乡建设绿色发展日益深入。统筹城乡建筑绿色发展，实施城市更新行动，加快推进建筑设计、施工、运行、使用、管理等各方面绿色低碳转型。大力发展绿色建筑和装配式建筑，发布《绿色建筑标准》等 5 项地方标准，全区装配式建筑面积累计达到 400 万平方米，培育国家级装配式建筑产业化基地 1 家，自治区级建筑产业化基地 22 家，实施绿色建筑面积 2556 万平方米，完成既有居住建筑节能改造 991 万平方米。红果子脱水蔬菜小城镇、大水坑石油小城镇、金银滩特种汽车小城镇等一批特色小镇实力显著增强，7 个入选国家级特色小

城镇，成为拉动经济增长新引擎。坚持每年高质量建设20个美丽小城镇，全面推进小城镇基础设施和公共服务设施建设、生态环境综合整治、一二三产业融合发展，累计支持建设美丽小城镇147个。推动建设“田园美、环境美、生活美、风尚美”美丽村庄，累计建设美丽村庄1089个。

（四）资源节约集约利用水平不断提升。能源资源利用效率整体呈上升趋势，能耗强度呈下降趋势（以2012年为不变价），由2012年的2.11吨标准煤/万元下降至2022年的1.97吨标准煤/万元。水耗强度呈持续下降趋势，由2012年的326m³/万元下降至2022年的161m³/万元，下降幅度达50%。进入“十四五”以来，我区以绿色低碳为高质量发展“圆心”，统筹经济社会发展和节能降碳，全面提升能源资源利用效率。2021—2022年，按照国家考核要求（扣除原料用能和可再生能源消费增量），我区能耗强度累计下降9.6%，超额完成进度目标要求，降幅居西北第一，以年均1.1%的能源消费增速，支撑了年均5.4%的经济增长。

（五）绿色运输发展加快推进。坚持“一件事全链条”，把绿色低碳发展要求贯穿于交通基础设施建设运维、车辆管理等各个环节，大幅降低全生命周期能耗和碳排放。推动“旧转新”助推绿色低碳，大力推动公交场站、汽车客运场站、出租汽车场站等交通运输重点场所转型升级，鼓励和支持社会资本参与充电设施建设、运营、电池租赁及回收等服务，创新支持方式，

吸引社会资本，壮大优质企业群体，加快建设现代化产业体系，推动新能源汽车市场健康发展。推动货运方式“公转铁”，加快推进多式联运发展，与相关部门协同推进省级多式联运示范工程创建工作，加快培育龙头骨干企业，提升市场竞争力，为推动多式联运高质量发展提供经验借鉴和模式参考。富海物流有限公司、银川公铁物流港多式联运示范工程通过部级验收，被授予“国家多式联运示范工程”称号。推动营运车辆用能“油转电”，加大燃油公交车、出租汽车更新力度，鼓励农村客运经营者新增和更新车辆优选新能源汽车。2023年全区新增纯电动巡游出租车605辆，新增新能源公交车615辆，全区新能源公交车占比从60.4%提升至65.1%。

二、我区绿色转型发展面临的困难

（一）国土空间规划布局仍需持续优化。土地分类标准不一致及统计资料更新不及时，土地的自然属性和社会属性未统筹考虑，搁置用地的社会属性，一定程度影响国土空间规划的实施效果。与其他规划的关系界限不够清晰，并且各类规划之间的编制要求、技术标准缺乏有效的协调机制，造成各类空间性规划仍然“以我为本”，自成体系、衔接困难，规划层级之间存在越位、错位、缺位现象，造成各类规划和试点不协调，规划实施难度大。

（二）产业倚重倚能现状尚未彻底改变。从2022年黄河流域九省区经济三次产业产出比例来看，我区三产产出占比排名

第六，略好于陕西、内蒙古和山西，刚达到国家平均水平。对比工业，2022年我区规上工业能源消费量为7743.7万吨标准煤，占我区能源消费总量的89%，而我区工业增加值为2093.96亿元，占我区地区生产总值的比例为41.3%。高耗能、低产出的工业结构直接拉高了我区的单位GDP能耗指标。

（三）城乡建设绿色转型不够深入彻底。以沿黄城市带为主体的城镇化空间布局结构需要进一步优化，城市“内涵”提升不足，产业支撑能力弱，产城融合程度不高。市政基础设施存在短板，存量老旧小区、老旧城区改造难度较大，乡村基础设施和公共服务设施需进一步完善。建筑产业处于相对粗放的发展阶段，产业集聚效应尚未形成，绿色建筑、装配式建筑发展较为缓慢，建筑能耗和绿色化发展与“双碳”要求差距较大。住房城乡建设领域的数字化、智慧化转型升级亟待提速。

（四）资源节约集约利用仍有一定差距。从能源消费结构来看，2022年我区煤炭消费占比79.4%，在黄河流域九省区中排名靠前，高于国家平均水平23个百分点。近十年，我区煤炭消费占比虽有所降低，但是以煤为主的能源消费结构未发生根本性变化。以煤为主的能源结构直接导致我区经济高碳排放特征明显，单位GDP碳排放强度和人均碳排放等指标均居全国前列。2022年我区单位GDP水耗为131m³，指标垫底黄河流域九省区，同时在全国各省份中排名最高。2022年我区单位GDP能耗为1.97吨标准煤，指标垫底黄河流域九省区，为国家平均水平的4

倍，在全国各省份排名最高。对比全国水资源量，我区水资源量近十年平均值在 10.6 亿 m³，全国倒数第一，人均水资源可利用量近十年平均值为 158m³/人，全国倒数第一，不足全国平均水平的十分之一。

（五）交通运输绿色低碳转型任务依然艰巨。从基础设施建设来看，在顶层设计和项目生态选线等方面，绿色生态理念贯彻还不够全面深入。传统道路建养方面，还存在着废旧铣刨料的利用率较低，资源耗量大、能源消耗高、环境污染的问题。运输结构方面，以货运为例，我区交通货运排放占比 50% 以上，而在货运中占据主导地位的为公路运输，承担的货物周转量在 60% 以上，而具有较低排放强度的铁路运输承担的货运周转量在 30% 左右；城内交通方面，随着私家车的持续增长，私家车出行增加，而居民公共交通出行分担率未出现显著性增加。清洁能源使用方面，清洁能源使用比例仍然偏低，尤其是低碳能源天然气占比呈下降趋势，电力在交通行业能源消费中占比还较低。

三、对策建议

（一）持续深入优化国土空间发展格局。立足“一河三山”生态坐标和“一带三区”总体布局，细化主体功能区划分，严格落实“三区三线”，完善区市县上下贯通、总详专有效衔接、编审督协同推进的国土空间规划体系，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。严守耕地和

永久基本农田红线，严格耕地用途管制，改革完善耕地占补平衡制度，推进撂荒地利用，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。严守生态保护红线，红线内自然保护地核心区原则上禁止人为活动，其他区域禁止开发性、生产性建设活动，仅允许国家规定的重大项目占用和对生态功能不造成破坏的有限人为活动，并依法依规办理有关审批手续。严控城镇开发边界，边界集中建设区用于布局城市、建制镇和新区、开发区等各类城镇集中建设，边界外不得进行城镇集中建设、不得设立各类开发区。

（二）全面加快产业绿色低碳转型。做大做强“六新六特六优”产业，着力打造“七大产业基地”“十条产业链”，加快形成数字化、智能化同绿色化深度融合的现代产业体系。培育发展战略新兴产业，大力推进新型工业化，开展绿色低碳产业培育、绿色基础设施建设、绿色低碳技术创新行动，加快发展新一代信息技术产业，加大数字经济发展，做强做精新能源、新材料、高端装备制造优势产业，培育壮大生物技术、绿色环保和新兴服务业高成长性产业，集中打造一批绿色产品、绿色工厂、绿色园区。严把项目准入关口，严格落实国家产业结构调整指导目录，以节能降耗减污为导向，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。运用环保、安全、质量、能耗等综合标准，依法依规推动铁合金、电石、水泥、焦化、碳素、活性炭等行业落后产能有序退出。加快推进开发区余热余压回收、再生水回

用、废渣资源化等绿色化改造，具备条件的开发区全部实现循环化改造。推动传统产业绿色化改造，实施清洁生产水平提升工程，依法对“双超双有高耗能”企业实施强制性清洁生产审核，推动钢铁、石化、制药、农副产品加工等行业提高清洁生产水平。

（三）加快城乡建设领域绿色低碳转型。统筹城乡建设绿色发展，实施城市更新行动、乡村建设行动，在建筑设计、施工、运行、使用、管理等各方面体现绿色低碳要求。严格绿色建筑标准，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，大力推进城镇既有建筑和市政基础设施节能改造，推广装配式建筑，加快推动超低能耗、低碳建筑规模化发展，探索发展零碳建筑，严格管控高能耗公共建筑建设。开展绿色建造示范工程创建行动，实施绿色建筑统一标识制度，创建一批绿色建筑、节约型机关、绿色学校、绿色医院、绿色社区。坚持乡土材料和新型材料、传统建筑工艺和现代建造技术相结合，推进新型农房建设和既有农房节能改造。全面推广应用绿色建材产品认证，开展绿色建材应用示范工程建设，倡导绿色装修，加强建筑材料循环利用。加快建筑用能电气化和低碳化，开展建筑屋顶光伏行动，充分利用建筑屋顶、立面、车棚顶面等适宜场地空间安装光电转化率高的光伏发电设施，大幅提高建筑采暖、生活热水、炊事等电气化普及率，探索地热资源开发利用。

（四）持续深入推动资源节约集约利用。实施全面节约战

略，加快推动各类资源节约集约利用，以市场方式实现资源配置效益最大化和效率最优化。深入开展节能行动，实施城市、园区、重点行业节能降碳重点工程，持续推进电力、化工、冶金、建材等重点领域节能改造，推动既有数据中心绿色节能改造，加快全国一体化算力网络国家枢纽节点我区枢纽建设。深入开展节水行动，全面推进节水型社会建设，加快我区数字节水管理服务平台建设，深入实施工业节水增效、农业节水领跑计划，开发利用非常规水源，着力打造国家现代高效节水农业示范区、水资源节约利用先行示范区。率先促进自治区5个地级市优先达到国家节水型城市标准，县级行政区基本达到节水型社会标准。深入开展节地行动，把节约集约用地原则贯穿相关规划编制、审批、实施、监督全过程，认真落实“增存挂钩”机制，加强各类建设项目节约用地评价，推广应用节地技术和节地模式，推进建设用地多功能开发、地上地下立体综合利用，提高工业用地开发利用强度、投资强度、产出效率，加大修复废弃工矿用地力度。深入开展节材行动，大力推行绿色设计和轻量化制造，推动废钢铁、废塑料、废弃电器、报废汽车和废旧光伏组件等回收利用，建设大宗固废综合利用基地，鼓励煤矸石、粉煤灰等工业固废资源化外运。深入开展节矿行动，严格执行新建（改扩建）矿山最低开采规模设计标准，正式投产一年内全部达到绿色矿山标准，加快推进矿山管理信息化建设，推进低品位矿、共伴生矿资源综合利用。

(五) 加快推动交通运输绿色低碳转型。坚持“一件事全链条”，把绿色低碳发展的要求贯穿交通基础设施建设运维、车辆管理等各个环节，降低全生命周期能耗和碳排放。优化交通基础设施，从规划、设计、建设、管理、运营和维护等全过程加强监管，科学布设公路与其他线性基础设施线位，推进废旧路面材料、轮胎等循环利用，加快铁路场站、民用机场、物流园区等绿色化改造和充电站、换电站、充电桩等布局建设。优化交通运输结构，深入实施铁路专用线进园进企和宁东铁路电气化改造工程，加快推进大宗货物“公转铁”“散改集”，发展全程集装箱绿色运输，提升多式联运能力。优化物流配送体系，实施城乡、开发区绿色货运配送示范工程，严格执行配送车辆达标车型制度，推广节能低碳运输工具，形成绿色低碳、集约高效的配送模式。优化各类交通工具，加快老旧车辆和非道路移动机械淘汰更新，推动超低、近零排放车辆规模化应用和非道路移动机械清洁低碳应用，推进新能源、清洁能源汽车使用。

(执笔人：自治区政府研究室 慕力焯)

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印40份