

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第121期)

中共宁夏区委宣传部

2024年7月31日

〔第六批宁夏新型智库课题阶段性成果〕

宁夏加快推进安全治理体系和治理能力现代化战略路径研究

.....蒋文龄

宁夏加快推进安全治理体系和治理能力现代化战略路径研究

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局，事关全面建设社会主义现代化全局，是必须牢牢守住的红线、底线、生命线。宁夏加快推进安全治理体系和治理能力现代化，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻总体国家安全观，强化整体思维、系统治理，着力强基础、强统筹、强能力、强体系、强作风，牢牢守住不发生重特大事故的底线，推动高质量发展与高水平安全良性互动，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章提供坚强安全保障。

一、深刻领会宁夏加快推进安全治理体系和治理能力现代化的重要意义

党的十八大以来，习近平总书记在不同时机、不同场合，就加强安全治理体系和治理能力现代化作出一系列重要论述、发表一系列重要讲话，提出一系列新思想、新观点、新论断。这些重要论述贯穿着马克思主义科学思想方法，系统回答了“如何认识安全生产、如何做好安全生产”等重大理论和现实问题，为我们做好新时代安全生产工作提供了根本遵循和行动指南。宁夏作为西北内陆省份，随着经济快速发展及黄河流域生

态保护和高质量发展先行区建设深入推进，人民对美好生活的向往更加强烈，加快推进安全治理体系和治理能力现代化，不仅是推动高质量发展、构建新发展格局的现实需要，也是保障人民高质量生活的迫切需求，更是推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家的题中应有之义。

二、充分认清宁夏加快推进安全治理体系和治理能力现代化的机遇挑战

受区位区情、产业产能等因素制约，宁夏仍面临着安全生产爬坡过坎期、自然灾害多发易发期、应急体系磨合成型期、应急能力培育发展期“四期叠加”的形势，一些深层次、瓶颈性问题尚未彻底解决。从外部看，一些地方对新情况新问题缺乏深入分析研究，统筹发展和安全能力还有不足；一些行业部门对“三管三必须”认识不到位，工作措施没有抓实抓到位，履行安全生产监管责任的主动性还不够高。从自身看，宁夏应急管理体系“四梁八柱”虽已搭建，但基础支撑还不够牢固坚实，基层应急管理薄弱，问题短板还比较突出；一些干部懂安全、抓安全、能应急的本领还不高，作风还不过硬，缺乏专业化精神和“一根筋”的较真劲。从安全生产看，宁夏产业结构倚能倚重，安全监管“面广量大”，传统领域风险集中暴露与新领域新风险不断积累、产业规模增长快与“小散乱”企业多并存考验加剧，城乡间、地区间、行业间发展水平不均衡，安全生产不确定因素不断叠加。从自然灾害看，宁夏干旱、洪涝、

风雹、低温冷冻等灾害多发，灾害事故发生的隐蔽性、复杂性、耦合性增加，一些“想不到”的风险逐渐凸显。有效应对这些风险，迫切需要在固本强基上苦练内功、夯实基础，做足准备、积厚成势下好防范化解风险“先手棋”。

三、全面贯彻宁夏加快推进安全治理体系和治理能力现代化的战略路径

一是健全安全管理体系。建强领导机制，强化各级安委会的牵头抓总责任、相关职能部门的监管责任、地方党委和政府的属地责任、安全生产单位的主体责任，牢固树立安全发展理念，坚决扛起安全管理政治责任，构建落实党的领导纵向到底、横向到边、全面覆盖的制度体系和工作格局。健全工作机制，树立“大安全、大应急”理念，融合多目标、多主体、多需求的综合管理工作，完善安全治理协调机制、重要专项协调指挥和应急处置体系，逐步构建集系统性、全面性、动态性、长期性与跨部门、跨领域、跨层级为一体的安全治理体系，快速响应、辅助决策、力量调用、协调联动的重要专项协调指挥体系，统一领导、权责一致、权威高效的应急能力和立体式、全天候、全灾种、高水平的应急救援体系，共同防范化解各类安全风险。完善制度体系，推动解决科技安全、文化安全、生态安全、生物安全、能源资源安全等重点领域立法，全力做好安全法律配套制度制定、修订的立法审查工作，持续开展多形式、多渠道普法活动，加快完善法治体系；深入实施《国家安全战略纲要》

和若干重要领域国家安全政策，加快完善战略体系；持续实施铸魂、防渗、净土、夯基“四大工程”，统筹做好政治安全、经济安全、社会安全、科技安全、新型领域安全等重点领域、重点地区、重点方向国家安全工作，加快完善政策体系；加强智慧化监测预警系统建设，加强监测预警与指挥救援的衔接，加快完善自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件风险监测预警体系。

二是增强维护安全能力。加强重点领域安全能力建设，聚焦粮食安全，健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑，加大农业节水灌溉等基础设施投入，实现粮食面积和总产量持续增加；聚焦能源资源安全，高起点保障能源资源安全、高要求培育科技创新能力，积极稳妥推进碳达峰、碳中和，大力推进新能源新技术应用示范、新能源服务民生等工作；聚焦重要产业链供应链安全，健全完善“六新六特六优+N”产业高质量发展标准体系，推动产业纵向延伸、横向补强，促进产业链价值链由中低端向中高端发展。提高防范化解重大风险能力，坚持“两点论”和“重点论”相统一，坚持人民至上、生命至上，坚持敢抓敢管、善抓善管，全面辩证发展地处理好各项工作任务，构建防范风险强大社会网络，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。提高各级干部统筹发展和安全能力，锻炼整体思维能力，坚持和运用战略思维、系统思维、底线思维、法治思维和创新

思维，牢牢把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系；锻炼动态统筹能力，了解与把握宁夏资源、禀赋、优势和短板，在化解矛盾和解决问题中练就“十个指头弹钢琴”的能力；锻炼提前预判能力，深刻认识新时代宁夏发展所处的历史方位、国家安全所面临的形势任务，科学预见形势发展趋势和隐藏其中的风险挑战，做好风险分类和隐患排查，积极研究新情况、解决新问题，加强对各种风险源的调查研判，提高动态监测、实时预警能力。

三是提高公共安全水平。把握公共安全体系重点关键，树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，立足“当下改”、着眼“长久治”，聚焦基层基础建设、本质安全提升、治理能力现代化等重点难点，推动安全治理从治标为主向标本兼治转变、从事后处理向事前预防转变、从单一监管向综合治理转变，实现公共安全共建共治共享。提高重大突发公共事件处置能力，加强区域应急力量建设，建立模块储备、社会协作、战时征用保障机制，完善应急救援力量建设的政策法规标准体系及应急救援交通和后勤保障等制度，提升公共安全与应急救援水平；强化应急处置预案和物资储备管理，抓好物资补库入库及承储单位增加储备科目，持续推进全区应急救援物资储备库建设，加大物资储备库标准化建设，加快“智慧储备”建设，强化应急物资调运能力建设；运用新兴科学技术为防灾减灾救灾增效，加强“互联网+”、大数据、云计算、区块链等先进技

术手段和技术创新成果在防灾减灾救灾领域的应用，加强防灾减灾救灾政策研究和决策队伍建设，提升专业化保障、实战化能力。

四是构建社会治理格局。健全共建共治共享的社会治理制度，形成权责清晰的社会治理责任制，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动社会治理和服务重心向基层下移，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，保证群众的知情权、参与权、决策权和监督权，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，持续提升社会治理效能。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，强化社区信息数据支撑，围绕社区治理、安防、服务三大核心领域，引入物联网、云计算、大数据、区块链和人工智能等技术，推进智慧社区基础设施建设、提高数字化政务服务效能、加强社区服务信息化应用，推动“互联网+政务服务”向乡镇（街道）、村（社区）延伸覆盖，不断为居民提供更加便捷高效的数字化、智能化服务；创新党建“网格化”治理模式，强化街道“大党委”建设，持续完善“社区党委（总支）+网格（小区）党支部+院落（楼栋）党小组”三级组织链条，深化“党建+网格+民族团结进步”工作模式，全力打造“全科网格”，全覆盖推进城乡社区网格化服务管理；引导社会力量参与基层治理，健全党组织领导的政治、自治、法治、德治、智治相结合的基层治理体系，探索建

立以党组织为核心的“一核多元”协同治理机制，激活“五社联动”基层治理动能，完善支持社会力量参与社区服务激励政策，拓展基层社会治理的社会力量参与渠道，充分发挥社区志愿者的参与作用，广泛整合社会慈善资源方面独特优势，实现多方力量联动、多元化协同合作的融合发展新模式。

(执笔人：自治区民政厅 蒋文龄)

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印40份