

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第114期)

中共宁夏区委宣传部

2024年6月21日

〔第六批宁夏新型智库课题阶段性成果〕

贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神
实践研究

.....常红艺

贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神实践研究

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。习近平总书记始终站在党和国家事业发展全局的战略高度看待安全生产，对加强安全生产工作提出了一系列新思想新论断新要求，特别是各地发生重特大安全生产事故时总书记都第一时间作出重要指示批示，去年6月21日银川市兴庆区富洋事故发生后，总书记第一时间作出重要指示，为宁夏如何处置事故、防范安全隐患、化解安全风险、做好安全生产工作提供了遵循、指明了方向。当前，全国各地都在抢抓机遇谋发展、拼经济，大干快上的同时也面临一些安全生产的隐忧，必须坚持以习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示精神为指导，统筹发展和安全，推动高质量发展和高质量安全良性互动。

一、自治区党委抓安全生产工作的主要做法及成效

自治区党委坚决贯彻总书记重要指示，深刻汲取富洋事故教训，召开十三届四次全会专题部署安全生产工作，审议通过了《深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神、统筹发展和安全、提高安全生产工作水平、切实保障人民群众生命财产安全的意见》和37个专项文件、8个配套文件，形成了“1+37+8”系列文件的政策体系，把“防、查、改、教、强、技、制、督、

调、究”10项重点任务贯穿其中，各专项文件按照重点领域行业略高于国家标准规范的要求，补上“缺”的、更新“旧”的、抬高“低”的，进一步健全了制度机制。经过一年的努力，各行各业安全意识更加强烈，本质安全基础更加牢固，各级各部门安全责任更加靠实，全区安全生产形势得到根本性扭转，2023年GDP增长6.6%，今年一季度增长5.8%，连续八个季度进入全国前十，实现了高质量发展和高水平安全的良性互动。

二、当前安全生产面临的复杂严峻形势

（一）国内安全事故多发频发，必须举一反三、引以为鉴。去年全国各类生产安全事故死亡21242人，任何领域都涉及安全、任何生产生活活动都可能存在风险隐患。一是自然灾害防不胜防。去年我国自然灾害以洪涝、台风、地震和地质灾害为主，全年各种自然灾害共造成9544.4万人次不同程度受灾，因灾死亡失踪691人，直接经济损失3454.5亿元。二是矿山安全事故时有发生。去年全国仅煤矿类安全生产事故就发生了99起，造成277人死亡、73人受伤。三是重点领域火灾事故损失惨重。去年全国消防救援部门共接报处置城乡火灾87.81万起，国家消防救援局部署开展的专项排查整治行动中共发现各类消防风险隐患411万处，特别是宾馆、饭店等公众聚集场所，医院、养老院等敏感特殊场所，集餐饮、文化、体育等于一体的多业态混合经营场所以及劳动密集型企业等，火灾荷载大、结构功能复杂、特殊人群高度密集、用火用电用气量大，一旦发

生火灾事故往往造成重特大人员伤亡和财产损失。四是危化领域安全事故易发多发。危化品具有毒害腐蚀、爆炸、燃烧、助燃等特性，容易导致人员伤亡、财产损失和环境损害，生产、储存、经营、运输、使用、废弃处置各环节都可能存在风险隐患。五是道路交通事故点多线长面广。截至2023年底，我国机动车保有量达4.35亿辆、机动车驾驶人5.23亿人，新注册登记汽车连续10年超过2000万辆，道路交通事故万车死亡人数1.38人，道路交通安全事故成为危害人民群众生命安全的“杀手”。总的来看，全国范围内各类安全事故仍然多发频发，很多事故类型我们宁夏都发生过，有些事故虽然没有发生在我区，但风险存在、隐患不少，我们必须举一反三、引以为鉴。

（二）宁夏安全事故时有发生，必须深刻反思、警钟长鸣。宁夏历史上各类安全事故时有发生，特别是矿山安全事故、道路交通事故易发多发，是安全生产的重大危险源。今年1月27日，国务院事故调查组发布了《宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故调查报告》，经调查认定：宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故是一起因相关企业违法违规检验、经营，并配送不符合标准的液化石油气瓶，烧烤店在使用中违规操作发生泄漏爆炸，地方党委政府及其有关部门履职不到位、燃气安全失管失控，造成的生产安全责任事故。《调查报告》一针见血指明了事故的5条深刻教训，第一条是“该坚守的安全红线没有守住”，第二条是“该有的强烈责任感

却松懈懈怠”，第三条是“该全链条监管的却掉链断档”，第四条是“该用打非治违的硬措施没有硬起来”，第五条是“该抓实的安全基础没有抓到位”，这些必须引起我们的深刻警醒。

（三）我区安全生产领域风险隐患仍然存在，必须动态排查、坚决防范。自治区党委十三届四次全会以来，全区安全生产形势总体向好，但很多问题隐患仍不托底，让人不寒而栗。一是安全生产事故仍未能杜绝、时有发生。安全生产形势的严峻性、复杂性、长期性不可小视，做好安全生产工作的危机感、紧迫感、责任感不能放松。比如，2023年10月24日9时许，自治区党委十三届四次全会刚开完2个多月，宁东能源化工基地鲲鹏清洁能源有限公司就发生了固定污水储存罐起火事故，造成4人死亡。二是新发现的安全隐患不容忽视、有“爆雷”风险。富洋事故发生后，自治区党委和政府领导带队暗访、“四防”常态化督查，仍发现了很多风险隐患，比如企业安全管理不规范、重点领域安全措施落实不到位、本质安全水平不高、监管执法不严格等，每一个风险隐患就是一个定时炸弹，一旦爆发就是百分之百的事故。三是一些领域风险问题屡查屡犯、屡禁不止。自治区第十三次党代会以来，自治区党委和政府对于安全生产重视程度前所未有、督查检查的力度前所未有，但一些问题隐患多次检查、多次指出，仍然屡查屡犯、屡禁不止，去年11月初，“四防”常态化督查组对全区安全生产隐患问题开展“回头看”，其中较大风险隐患整改率为92.35%，剩下的

7.65%一旦由问题转化为事故，后果不堪设想。这也警醒我们，安全生产工作不可能一劳永逸，必须长抓常抓，努力做到风险隐患动态清零，坚决防范风险演化为事故、隐患成为灾难。

三、做好安全生产工作的对策建议

习近平总书记反复强调统筹发展和安全，指出安全生产是民生大事，事关人民福祉，事关经济社会发展大局，一丝一毫不能放松。当前宁夏正在全力以赴抓高质量发展，安全是前提、是底线、是木桶的“最短板”，只有把这个“短板”锻长了，高质量发展才有基础，发展成果才能守护和扩大。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示批示精神，落实好自治区党委十三届四次全会部署要求，进一步提高我区安全生产能力和水平。

（一）进一步完善制度机制。自治区党委十三届四次全会出台“1+37+8”系列文件，构建了一整套科学精准规范的制度机制，建议对照中央层面安全生产领域政策文件，定期对我区相关政策文件进行修订完善，具体工作中既要对标对表，也要适当提高标准，及时吸纳各地特别是外省区安全生产工作中的好经验好做法，转化成做好我区安全生产工作的制度成果。

（二）举一反三开展风险隐患排查整治。总书记在对银川市兴庆区富洋事故的重要指示中强调，各地区和各有关部门要牢固树立安全发展理念，紧盯苗头隐患，全面排查风险。这是着眼于“防”的先手棋，是我们以最小工作量、最小代价实现最

大程度安全的务实之举。建议坚持预防为主、关口前移，把工作重心放到“防”上，始终做到未雨绸缪、提前布局，区内外发生重大、特别重大生产安全事故的，各级各有关部门立即启动“举一反三”机制，把别人的事故当自己的风险来对待，部署做好防范整改工作，做到警钟长鸣、防患于未然。

（三）推动安全生产各项政策措施落实落地。自治区党委十三届四次全会明确了全区安全生产工作的“施工图”“任务书”。建议按照总书记“不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实”的要求，把各项举措落实到抓安全生产各项工作中，推动行政执法严格高效，探索交叉执法、异地执法等新模式，有力有效破解“熟人社会”“人情关系”“碍于面子”等执法宽松软现象；推动监督检查常态长效，扩大督查范围和覆盖面，力求以督促改、以督增效；推动治本攻坚走深走实，深入实施一批“人防、技防、工程防、管理防”措施，在安全理念、安全责任、安全规划、安全法治、安全标准、安全技术、安全工程、安全素质等方面补短板、强弱项，坚决遏制重特大事故发生。

（四）持续压紧压实责任。总书记指出，各级党委和政府要切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，严格落实责任制。建议坚持领导带头履责、传导压力，主要领导干部既要带头定盘子、理思路、开方子，也要做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查，以身作则、以上

率下推动责任压力“无衰减”传递。同时调动各方抓安全生产的积极性，落实“全员安全生产责任制”，畅通区市县乡村五级责任体系，形成上下联动、共同负责的安全生产闭环管理。

（执笔人：自治区党委政研室 常红艺）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区
高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印40份