

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第111期)

中共宁夏区委宣传部

2024年6月8日

〔第六批宁夏新型智库课题阶段性成果〕

宁夏打好绿色转型整体战的对策建议

.....王宇恒、张超

宁夏打好绿色转型整体战的对策建议

习近平总书记指出：“以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展为核心，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。”打好绿色转型整体战、推动宁夏绿色发展的核心要义是实现人与自然和谐共生，把生态环境保护作为高质量发展的基准线，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，不断强化源头治理、深度治理、综合治理和精准防控等，实现经济高质量发展，全面建设社会主义现代化美丽新宁夏。

一、宁夏打好绿色转型整体战面临的问题与挑战

现阶段，宁夏生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。经过长期努力，宁夏绿色转型工作取得较大成绩，但生态环保领域问题依然突出，点多面广、矛盾新旧交织、压力累积叠加，结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。当前，宁夏绿色转型整体战正处在标本兼治、爬坡过坎的攻坚期、转型期，面临一些问题与挑战。

（一）产业绿色发展内生动力不足。宁夏作为国家重点能源

基地和煤化工基地，重工业占规模以上工业能耗比重长期在80%以上，电力、煤炭、化工、冶金、有色等高耗能行业占比接近70%，碳排放强度、单位地区生产总值能耗、水耗、电耗分别是全国平均水平的5倍、4倍、2.6倍和2倍。2022年，全区平均每万元地区生产总值能源消费量为1.97吨标准煤/万元，较2021年增加3.6%，平均每万元地区生产总值煤炭消费量为3.83吨/万元，较2021年增加4.3%，均有所上升。当前，宁夏部分产业链条短，多为原料生产、初级加工等，处于产业链供应链的初级、低端阶段，又面临科技创新力量不足、缺乏核心技术和自主创新能力等的制约，产创融合度较低，绿色溢价高，产业转型升级任务重。

（二）能源结构不合理。清洁能源和可再生能源的开发和利用相对滞后，“倚能倚煤”情况仍然存在，导致能源消耗大、碳排放强度高。2022年，全区能源消费总量为8679万吨标准煤，其中煤炭占比79.4%，较2021年减少1%，一次电力及其他能源占比13.2%，较2021年增加1.1%，能源消费结构略有调整，但幅度不大。2023年，全区可再生能源发电量592.67亿千瓦时，较2022年增长15.3%，但可再生能源发电仍然面临着发电成本高、技术难度高、储能难等问题。

（三）生态系统脆弱。宁夏地处我国西北干旱区域，三面环沙，气候干旱且少雨，是全国水资源最匮乏的地区之一，人均水资源占有率不到全国的三分之一，全区86%的地域年降水量

在300毫米以下，不足黄河流域的三分之二、全国的一半。森林覆盖率低，水源涵养功能总体不强，荒漠化土地面积大约占总面积的一半，水土流失严重，荒漠化和沙化较为严重。水资源的短缺和水资源利用效率低下使得宁夏生态建设难度大，生态环境恢复能力弱，加之过去粗放型的发展方式对环境造成了较大压力，生态环境十分脆弱，仍需付出较大努力改善和治理生态环境。

二、宁夏打好绿色转型整体战的对策建议

(一) 推动构建绿色清洁安全高效能源体系。全面贯彻绿色发展理念，统筹发展和减排、长远和当前，立足以煤为主的区情，坚持先立后破、通盘谋划，加快构建新型能源供给消纳体系，推动能源结构绿色低碳转型。围绕国家新能源综合示范区建设，推动形成能源生产清洁主导、能源使用电能主导的绿色低碳发展格局。全力打造宁东“绿氢产业示范基地”，以点带面，推进绿能开发、绿氢生产、绿色发展，增加清洁能源的比重，推行新旧能源有序替代。加快推进沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电光伏基地项目，围绕国家“沙戈荒”、“宁湘直流”配套等大型光伏基地项目，深入拓展电能替代，推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”，提升终端用能低碳化、电气化水平。加大优质生物质能的生产、供给并提高其能效，推动清洁能源、可再生能源方面的技术创新，着力夯实能源供应基础，有效保障能源安全。减少对煤炭等化石能源的

依赖，逐步降低碳排放强度，实现能源结构的绿色转型，推动能源双控逐步向碳排放双控转变。

（二）优化升级绿色智能高端现代产业体系。大力发展绿色低碳循环产业体系，坚持以转型升级和降碳增效为核心，以减污降碳协同增效为总抓手，加快产业结构优化升级，推进新型工业化建设。培育壮大战略性新兴产业，推动煤炭清洁高效利用，严格控制钢铁、化工、水泥等主要用煤行业煤炭消费，提高规上工业战略性新兴产业、高技术制造业占比，重塑产业形态，推动能源资源配置更加合理。以“工业及制造业双倍增行动”为契机，推动高性能金属、储能材料、硅基材料等中高端产业链建设，增强主导产业引领带动作用，促进产业数字化智能化同绿色化的深度融合，叫响“中国氨纶谷”、“中国新硅都”称号。推进产业结构升级，广泛运用绿色环保新技术、节能降耗新工艺，提升全产业链清洁化程度。实施存量项目节能降碳改造，保障绿色低碳产业能耗指标，严格执行绿色低碳生产强制性标准。鼓励企业实施智能改造、绿色改造，推广绿色设计、绿色生产和绿色管理，提高产品能效和资源利用率，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业体系。

（三）开展多领域多环节污染协同治理工作。加快推进资源节约利用，坚持污染减排和生态扩容两手发力，强化源头管控、多污染物协同控制和区域污染协同治理。持续开展绿色智

能园区建设，推进工业园区余热余压回收、再生水回用、废渣资源绿色化改造，拓展资源利用空间，推动企业间废弃物交换利用和固废多元化处理、绿色化改造及资源化利用。推进水循环利用、重复利用等节水技术改造，聚焦工业污水减量排放、截污纳管、处理达标3个环节，深化工业园区水污染整治，加快推进企业管网全覆盖、污水全收集、集中全处理，提升工业用水效率。严格落实“四水四定”，巩固提升水环境治理成效，坚持水污染治理、水流量增加、水源地保护“三管齐下”。树立农业绿色高质量发展理念，实施引黄灌区续建配套和现代改造，提高农业用水效率，发展节水型农业、牧业、渔业。巩固农业化肥施用量零增长、农药使用量负增长成果，全面杜绝面源污染。

（四）促进人才科技金融助力绿色转型发展。发挥人才、科技、金融等多维度助力绿色转型发展的优势力量，全方位高质量推进绿色转型整体布局与实施。加快关键核心技术攻关，发挥自治区重点实验室作用和企业创新主体地位作用，引导和支持企业、高校和科研机构开展绿色低碳技术的研发及人才培养，巩固深化东西部科技合作成效，与国家大院大所、发达地区创新主体深入开展交流合作，创建“飞地”合作机构。加强科技创新与产业发展的衔接，推动企业采用绿色低碳技术和工艺，引进消化吸收先进技术，推动绿色低碳科技成果的转化和应用。加大金融对绿色实体经济支持力度，鼓励金融机构大力发展绿

色贷款、绿色股权、绿色债券等业务，开发以碳汇、碳排放额等为核心的金融产品，扩大绿色信贷投放，通过调整内部资金转移定价等方式引资金配置，合理降低企业绿色发展项目融资综合成本。发挥金融科技作用，鼓励金融机构根据重点行业碳达峰路线图，加强对上下游小微企业的金融服务。

（五）宣传推广文明集约绿色生产生活方式。广泛开展绿色低碳宣传教育，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，引导群众增强节能环保、绿色低碳意识，推行低碳主义、节俭主义，把绿色理念转化为全体人民的自觉行动。全面推进绿色生产生活方式行动，坚持创新驱动，提高技术水平，优先增加绿色产品和服务的供给，降低产品全生命周期中的碳排放。减少使用一次性塑料包装，推进生活垃圾减量化资源化，整治过度包装，鼓励回收利用。推进节水型城市建设，推动用水方式由粗放向节约集约转变。统筹老城改造和新城建设，推进新型城市基础设施向节能、绿色、低碳转变。实施城市生态修复和功能完善工程，打造生态城市。加快更新建筑节能标准，推动适宜宁夏气候特征的超低能耗建筑规模化发展，引导建筑供暖、生活热水等向电气化发展，有效利用可再生能源。推进绿色农村建设和节能改造，持续推进农村地区清洁取暖，加强农村电网建设，提升农村用能电气化水平。科学推进城市绿色交通建设，推动城市公共服务车辆电动化替代，提高绿色交通的可达性和便利性。发展智能运输，加快城乡物流配送体系建设，创

新绿色低碳的配送模式，打造高效快捷的公共交通服务体系，积极引导公众选择绿色低碳交通方式。

（执笔人：宁夏社会科学院 王宇恒 自治区党委政策研究室 张超）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 40 份