

领导批示：

内部参阅

# 智库成果要报

(第100期)

中共宁夏区委宣传部

2024年4月12日

〔自治区社科规划项目（引才专项）阶段性成果〕

宁夏推进高质量发展助力共同富裕的对策建议

.....陈宏伟



# 宁夏推进高质量发展助力共同富裕的对策建议

党的十九届六中全会提出“推动高质量发展，促进共同富裕”的重要命题，这是党中央在新的历史阶段对经济社会发展作出的重要部署。宁夏是生态脆弱区、经济欠发达地区、民族地区“三区”高度耦合的省区，肩负着维护全国生态安全、促进民族团结、补齐发展短板、实现人民富裕的重要使命。党的十八大以来，习近平总书记曾两次亲临宁夏视察并发表重要讲话，对宁夏工作作出了重要指示批示，为宁夏发展明确了科学的定位。全区上下牢记习近平总书记嘱托，努力在实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕上更进一步，以高质量发展助力共同富裕，奋力谱写社会主义现代化美丽新宁夏的壮丽篇章。

## 一、宁夏推进高质量发展助力共同富裕的现状和成就

近年来，我区努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，在体制机制、政策制定、产业布局等方面作出了一系列重大部署，取得了重要成效。

（一）高质量发展水平不断提升。近年来，全区经济发展持续向好，增长稳定，连创佳绩。2023年，实现生产总值5314.95亿元，比上一年增长6.6%。创新驱动发展能力不断提升，全区新建32个科研机构，培育高新技术企业、科技型中小企业、专

精特新企业共计1231家。升级转型步伐持续迈进，新兴动能发展势头强劲，全区高技术产业投资增长44.1%，规模以上高技术制造业增加值较上一年增长44.5%，装备制造业增加值提升38.6%，生态环境保护和治理方面取得重要进展。全区森林覆盖率不断提升，黄河干流宁夏段进出断面水质保持在Ⅱ类水质。

（二）乡村振兴取得重要进展。宁夏在如期实现80多万贫困人口全部脱贫的攻坚任务之后，不断巩固脱贫攻坚成果、稳步推进乡村振兴。农业现代化水平、农业机械应用量、农业产值不断稳步提升。2023年粮食亩产达364.0公斤，较上年增长0.6%，而化肥使用量却逐年下降，农业化肥使用效率显著提升。农村基本公共服务水平、农村人居环境不断优化提升。2023年完成农村公路提升工程4670公里，20户以上自然村全部通上硬化路，农村自来水普及率达97%。

（三）人民生活质量不断提高。2023年全区城镇新增就业8.27万人，农村劳动力转移就业83.56万人，均超额完成预定目标。全区居民人均可支配收入增长6.8%，其中城镇居民人均可支配收入增长5.5%，而农村居民人均可支配收入增长达8.2%，脱贫人口人均纯收入增长16.2%，城乡居民收入差距不断缩小。启动实施“七项民生工程”，将75%以上的财力用于民生事业，加大教育投资，新增基础教育学位3万个。

## 二、宁夏推进高质量发展助力共同富裕的问题分析

宁夏结合自身特色，有效融入国家经济发展大战略，取得

可喜成绩的同时亦面临一定的困境难题。

（一）发展差距明显。宁夏整体仍属于欠发达地区，与中东部发展差距明显，发展不平衡、不充分的问题尤为突出。主要体现在经济发展水平整体偏低、产业结构转型升级尚未完成等方面。宁夏高质量发展的经济起点较低、基础较差，实现共同富裕任务目标的压力巨大。

（二）财政自给率低。从中央到地方要过“紧日子”，宁夏地方财政收入规模较小，2023年地方一般预算收入仅502.26亿元，一般预算支出1751.45亿元，财政支出压力大、政府债务负担较重等问题较为突出。在财政“紧日子”约束下，必须做好统筹安排，高效运用财政资金，最大限度地发挥其作用。

（三）创新能力有待加强。创新是宁夏作为欠发达地区实现高质量发展的首要动力。近年来宁夏在创新上的投入力度不断加大，但不管是规模以上企业R&D人员数量、经费投入，还是科技产出及转化程度等方面与发达地区相比差距依然明显，创新能力仍有待进一步提升。

（四）高尖人才吸引乏力。宁夏经济发展相对滞后，很多优秀人才流向了经济发达地区。加上人才引进机制不完善，导致人才引进困难、引进人才留不住问题突出，高层次、高技能人才缺乏。国家统计局2022年抽样统计6岁以上人口受教育程度，宁夏研究生学历人口占比仅为4.761‰，远低于9.473‰的全国平均水平，人才结构不合理，缺乏新兴产业和高新技术领域的

领军人才，严重制约宁夏创新能力，影响经济发展质量与水平。

（五）开放质量有待提升。宁夏作为“一带一路”的重要支点，区位优势明显，在打通国内国际交通网，主动融入国内国际双循环新发展格局过程中取得重要进展。但2023年宁夏外贸进出口总额205.4亿元，同比下降4.3%，总量仅高于西藏、青海等地，开放的广度、深度、质量都有待于进一步提升。

（六）生态环境依然脆弱。宁夏作为西北生态屏障，其生态环境保护与建设质量直接关系到全国的生态安全。近些年来，全区始终坚持生态优先战略，花大力气投入生态修复和保护工作，取得了重要成绩。但生态脆弱的区情实际并没有根本性的改变，必须全面统筹推进高质量发展和生态保护。

### 三、宁夏推进高质量发展助力共同富裕的对策建议

（一）疏通生态保护问题堵点，牢固高质量发展助力共同富裕的生态根基。一方面，宁夏总体水资源匮乏、用水效率不高的问题突出，是制约发展的关键因素，必须全方位提高水资源利用效率。如继续加大工业用水集约式改造，严格控制高耗水工业发展，提升工业用水效率；改变宁夏地区农业大水漫灌的传统浇灌方式，发展节水农业；提高居民节水意识；在开展生态修复与保护工作的同时，必须综合考虑不同区域水资源承载力；在推进山水林田湖草沙综合治理过程中，摒弃单纯提高植被覆盖率的方式，通过优化植物群落配置以实现节水与生态修复并举；种植枸杞、沙棘、枣、杏、中药材等耐旱节水经济作



物，实现生态效益与经济效益并举。另一方面，宁夏每年20亿的生态治理费用支出，对于地方财政是不小的负担，生态保护与经济发展的矛盾突出，除向中央争取更多生态保护专项基金外，必须拓展生态补偿空间。与青海、甘肃等黄河上游省份联动，加强黄河流域生态保护省际合作，完善黄河流域生态保护补偿机制，推进与中下游各省份签订黄河流域横向生态保护补偿协议，并逐步建立完善区内排污权、碳排放权、水权交易市场。

（二）促进多元化产业发展，夯实高质量发展助力共同富裕的物质基础。第一，重视第一产业现代化，做强“六特”产业。推广绿色农业技术，促进特色农产品全产业链绿色升级，规范特色农产品绿色生产及有机认证，全面提升“六特”农产品品质；吸引国内外知名农产品加工企业入驻，鼓励企业联合，打造特色农产品生产基地，全面提升特色农产品全产业链生产加工能力；着力打造“六特”农产品品牌，并充分利用会展、特色产品体验店、融媒体平台等渠道加大品牌营销宣传，提升品牌知名度，打开市场。第二，加大“六新”产业培育力度。坚持“绿色”“数字”“智能”相结合，坚持科创与产业协同，以各产业园区现有产业和资源为基础，内部孵化和外部招引相结合，逐步形成龙头企业带动、骨干企业推动、成长企业联动的产业梯度培养格局。第三，承继原有产业优势，关注需求侧的多样化、个性化要求，加快建设数字平台助力“六优”产业升级。

（三）加强引才稳才能力，增强高质量发展助力共同富裕的创新动力。第一，“不拘一格”引人才，设计特殊人才招引办法。针对有突出才能的特殊人才，开通引才绿色通道，破除年龄、学历等方面的硬性规定，实行“一人一策”引进机制，避免与特殊人才失之交臂；同时针对不同类型人才，实行分类引才策略，设立分类招引与考核办法。第二，持续优化完善人才信息库，加大柔性引才力度。加快完善入宁高层次人才及在外宁夏籍高层次人才信息库建设，以市、县（区）等各级党委组织部为纽带或委派专员建立长效联络沟通机制，切实推进《宁夏回族自治区柔性引进人才工作实施办法》贯彻落实，让更多人才以各种方式为宁夏高质量发展提供智力支持。第三，注重宁夏人才生态建设，增强人才吸引力。改变区内用人单位僵化官僚化管理作风，破除官本位思想，营造有效率、有温度的工作环境，让人才有归属感、有安全感；鼓励用人单位制定各类人才长培方案，解决“重引轻培”问题，让人才看到来宁工作的发展空间；兑现引才承诺不打折，真正解决高层次人才父母医疗、子女享受区内最优质上学资源等现实问题，让人才选择来宁工作更有“性价比”。

（四）用好开放的平台载体，拓展高质量发展助力共同富裕的格局空间。用好东西部科技合作先行区这一开放载体，畅通合作方式和渠道，用东部“智力”解决宁夏“卡脖子”难题，实现东西部更高水平的开放合作；以国家葡萄及葡萄酒产业开



放发展综合试验区建设为契机，加强海内外葡萄酒产业交流合作，讲好宁夏葡萄酒故事，以葡萄酒为纽带，让世界了解宁夏，提升宁夏知名度和好感度；紧抓“一带一路”建设机遇，充分利用好中阿博览会、中阿政党对话会等“国字号”交流平台，打造国际会展博览产业集聚地。加快推进银川商贸服务型国家物流枢纽和跨境电子商务综合试验区建设，打通交通“最后一公里”，全面汇入国内国际交通网，数字化赋能，打造集会展、商贸、仓储、物流于一体的西部智慧仓储商贸物流中心，向内加强沿黄经济带城市群联动，向外继续深化与“一带一路”沿线各国经贸合作，持续拓展开放空间。

（执笔人：宁夏大学 陈宏伟）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

---

**呈送：**自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

**印发：**各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

---

共印 140 份