

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第99期)

中共宁夏区委宣传部

2024年4月12日

〔自治区社科规划项目（重点项目）阶段性成果〕

宁夏高质量构建现代农业三大体系路径的对策建议

.....王 瑜

宁夏高质量构建现代农业三大体系路径的 对策建议

构建现代农业生产体系、产业体系、经营体系是实现农业强国的重要支柱。“十四五”期间，全区加快构建现代农业“三大体系”，对推动农业转型升级、保障主要农产品有效供给、促进农民增收、提升农业质效和竞争力、引领农业现代化发展具有十分重要的意义。为此，课题组围绕如何高质量构建现代农业三大体系路径这一主题，开展实地调研和座谈走访，针对存在的问题进行较为全面和深入分析，并提出相应对策建议。

一、现代农业三大体系建设成效

（一）现代农业生产体系不断升级。2023年，我区新建和改造高标准农田99万亩、高效节水农业74万亩，高标准农田建设规模突破千万亩，支撑了四分之三的粮食产能，持续推进13个特色产业良种繁育基地建设，大力实施农机装备补短板行动，狠抓农业关键核心技术攻关和推广应用，主要农作物良种覆盖率为97%，耕种收综合机械化率为83%、高于全国9个百分点，农业生产基础不断夯实。现代农业园区建设速度明显加快，农业品牌建设促农增收效果明显，累计培育区域公用品牌20个，创建中国特色农产品优势区7个，地理标志农产品保护工程项目连续3年位列全国考核前3名，均属优秀等次。“原字号”“老

字号”“宁字号”农产品品牌溢价能力明显提升，进一步奠定“六特”产业在同行业的话语权和市场交易“风向标”地位。

(二) 现代农业产业体系不断优化。一是农业整体竞争力显著提升。持续深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加大粮食生产功能区建设力度，粮食产销基本维持紧平衡状态，总体保持在370万吨以上。二是强力推进产业扶贫。2023年脱贫人口人均纯收入达到15776元，同比增长16.2%，居全国第三。三是发展多类型农村产业融合体为依托纵向延长农业产业链。农产品加工企业总数达到2361家，农产品加工转化率达71%。四是强化“三品一标”，加快全产业链、全价值链建设。五是加快发展农村电商、“互联网+”、大数据等新业态新模式。2023年农产品实现网络零售额141.84亿元，同比增长14.58%。六是农文旅融合的现代乡村产业体系加快建设。2023年前三季度，实现乡村旅游收入11.12亿元，间接带动农村人口就业18.83万人。

(三) 现代农业经营体系不断完善。一是壮大新型农业经营主体提高组织化水平，两年累计培育自治区级以上龙头企业385家、农民专业合作社6367家、家庭农场15075家、产业化联合体85个，土地经营规模化率达到30%以上。二是建立小农户与现代农业衔接机制提高市场化水平，以完善农村产权制度和要素市场化配置为重点，建立完善“互联网+农业科技服务”模式，提升农业科技服务信息化水平。三是培育专业化服务组织提高社

会化水平，不断涌现出“家庭农场+合作社+龙头企业+农户”“农业社会化服务组织+农户”等多种经营模式以及“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式。

（四）“六特”产业高质量发展。“六特”产业发展实践契合了国家发展现代农业三大体系的要求，围绕“特色产业、质量控制、品牌优势”三个重点，紧扣“体系建设、对标达标、提质增效”三个环节，形成并发布了贯穿生产管理全过程的现代农业高质量发展标准体系，为支撑全区高质量构建现代农业三大体系发挥着基础性、引领性作用。2023年“六特”产业全产业链综合产值突破2600亿元，有力促进了农业发展和农民增收。

二、构建现代农业三大体系问题分析

（一）现代农业生产体系亟待提“质”强“技”。一是高标准农田建设标准低，资金投入不足，亩均投资核定标准偏低，且后期高标准农田项目受地形、水土资源限制，施工难度和资金缺口增大。二是建管难度大，水土资源矛盾愈发突出，建后管护责任、机制、资金和措施不到位不完善等问题突出。三是基层农田建设服务机制与体系不健全，从而影响基层高标准农田建设的有序推进。四是存在农业地方标准重复、交叉、指标落后，农业基层生产者及管理者对标准认识不到位，制标、用标“两张皮”等问题。

（二）现代农业产业体系亟须“强链”“补链”。我区特色产业发展链条短、集聚程度弱、融合层次浅、比较效益低，精深

加工能力弱、产品附加值不高和优质不优价等现实问题依旧存在。一是具有市场竞争力的多元化品牌建设不足。二是农产品加工更多仍停留在初级加工阶段，主要农产品加工业产值与农业总产值比为2.1：1，西北排名第三，与全国的2.52：1有一定差距。三是农产品销售环节多以原始形态出售，附加值较低，比如奶制品依然以常温液态奶、酸奶等普通产品为主，瓜菜多以冷链保鲜销售，主要农产品产后损失率普遍较高，60%以上的加工副产物没有得到梯次利用。

（三）现代农业经营体系急需巩固和完善。一是我区新型农业经营主体发展以种养殖为主，普遍缺资金，且缺乏懂技术、会管理、市场开拓能力强的复合型人才，成本、风险控制、财务核算等内控机制还不健全，影响金融部门对其进行资金支持，自我发展能力弱，做大做强后劲不足。二是发展村级集体经济仍面临较多困难，如部分贫困村集体经济依赖政府投入，缺乏自主探索能力，难以激发集体经济发展活力。合作社培育、发展、管理缺乏制度性规范，经营管理经验欠缺，投资经济效益较低，且与农民利益联结不充分，无法有效调动农民积极性。新型农村集体经济组织财务管理不够完善，产权制度改革后，合作社财务与村委会财务账目应当分设，但目前还没有统一规范要求。

三、宁夏高质量构建现代农业三大体系路径对策建议

（一）加快构建现代农业生产体系。一是要鼓励多元化投

资，支持投融资模式创新，提升投资标准，加强资金应用管理。二是要根据高标准农田建设任务、标准和成本变化优化各级财政支出结构，健全建管机制，完善长效化服务体系。三是要全方位贯彻“四水四定”原则，优化水资源配置，努力打造国家现代高效节水农业示范区。四是要建立健全特色产业标准体系，优化标准结构，从加快标准化示范基地建设、发挥经营主体引领作用、建立基地评定考核机制三方面强化示范引领，从深入挖掘品牌产品特质，充分发挥市场增效潜力，深化监管带动价值提升三方面统筹优质资源，加快形成系统完备、科学规范、协调开放、发挥实效的标准体系，同时要使经营主体对标达标自觉意识不断提高，不断夯实农业现代化生产基础。

（二）加快构建现代农业产业体系。一是高质效深入实施“六特”产业提质计划，优化产业布局，开展全链条打造宁夏精品行动，实施农产品精深加工与预制菜发展行动，引培一批有影响力的“头部”企业、行业领头“链主”企业、孵化一批科技创新“领军”企业，推动农产品加工业优化升级，农产品加工转化率达到73%以上，加快构建农产品标准、品牌、营销“三个体系”。二是协同推进农文、农旅、农商、农体“四个融合”，开展美丽乡村休闲旅游精品线路推介，打造一批全国休闲农业重点县、中国美丽休闲乡村和宁夏十大特色集市，培育一批休闲旅游集聚区、集聚村，加快形成农村一二三产业协同发展“促融合”的新格局。

(三) 加快构建现代农业经营体系。一是要放活经营权，完善农村土地流转机制，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，推进农村承包地“三权分置”改革，引导土地经营权向新型农业经营主体规范流转和适度集中。二是要进一步健全完善土地流转监测制度，建立工商企业等社会资本租赁农地资格审查、项目审核和风险防范等制度，积极探索建立土地流转风险保障金制度，重视土地经营权流转中农民利益保护的问题，确保承包地农户权益。三是要以规模经营为重点，壮大村经营主体，鼓励新型经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，带动小农户专业化生产，提高自我发展能力，加快建立和完善土地流转户、专业大户及家庭农场、农民专业合作社和龙头企业形成紧密的利益联结机制，发挥不同主体在生产经营不同环节及领域的比较优势，形成更具竞争力的产业链。四是要提高龙头企业对农户的辐射带动能力，重点支持“公司+合作社+农户+基地”“公司+养殖户+合作化养殖小区”等经营模式，建立健全农民专业合作社规章制度，不断规范新型农业经营主体发展。五是要拓宽新型农业经营主体融资渠道，加快推进农村产权流转交易中心抵押贷款试点工作，扩大农村产权流转交易抵押范围。六是要按照产业联营、利益联结、跨村(乡)联建、资金融合的“三联一融”村级集体经济发展新模式，抓好村集体经济组织经营管理、成本核算、市场营销和财务监管检查考核等工作。七是要加快设立发展村级集体经济专

项信贷资金，对村级集体经济组织评级授信，对符合条件的村级集体经济项目在信贷支持上实行计划优先、利率优惠。八是加强农村集体经济组织建设，指导村集体经济组织按照法律法规行使集体资产所有权，创新多种方式增强村级集体经济实力。

(执笔人：北方民族大学 王 瑜)

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 140 份