

领导批示：

内部参阅

# 智库成果要报

(第71期)

中共宁夏区委宣传部

2023年4月27日

## 〔第五批宁夏新型智库课题研究成果〕

- 加强“五型”模范机关建设 全面推进机关党建高质量发展
- 全面推进乡村振兴 加快富民强县步伐 在建设乡村全面振兴样板区中作出西吉示范



# 加强“五型”模范机关建设 全面推进机关党建高质量发展

今年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，是全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要一年，做好机关党建工作意义重大、责任重大、使命重大。机关党建工作要以习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话为根本遵循，紧紧围绕“三个表率、一个模范”的总目标，切实把握特点规律，开展“五型”模范机关创建，全力推动机关党的建设在开新局中迈上新高度、展现新担当、取得新实效，为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏贡献机关党建力量。

## 一、“五型”模范机关建设的成效

机关党的建设是机关建设的根本保证。我区机关各级党组织聚焦围绕中心、建设队伍、服务群众的职责定位，以“五型”模范机关建设为抓手，创新理念思路、活动载体、制度机制，机关党建的质量和水平得到全面提升。

（一）政治型机关建设得到了新加强。政治属性是机关第一属性。机关各级党组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从强化政治信仰、筑牢政治忠诚、履行政治责任、涵养政治生态四个维度不断强化政治型机关建设。以“五学五比”为抓手，开展“大学习、大讨论、大宣传、大实

践”活动，举办“做先行区建设的先行者”、“七一”主题党日、“感恩奋进新征程·建设美丽新宁夏”等活动，推行“五学联动”机制，实施支部品牌创建，教育引导机关党员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，带头做到“两个维护”。

（二）服务型机关建设获得了新突破。党的性质和宗旨，决定了机关各级基层党组织和广大党员必须在服务中心、服务基层、服务群众中发挥示范引领作用。近年来，我区机关党建围绕自治区党委政府中心工作，强化服务理念，优化服务方式，出台《关于加强服务型机关建设的若干意见》，深化“做黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的先行者”主题实践，实施“双强双带”工程，落实“双报到、双报告”，6581名机关党员干部深入基层社区，1万多名机关党员轮岗值守、全力抗疫，在服务大局、服务基层、服务群众中展现新风貌。

（三）实干型机关建设展现了新作为。实干是机关工作的使命所系、价值所系，也是创建工作的方向所在、目标所在。机关各级基层党组织围绕“三区建设”、“四新任务”、“五大战略”，制定《关于开展“机关党建助力乡村振兴，打造塞上乡村乐园行动”的指导意见》，开展“以实干展现新作为、靠实干交出新答卷”、“争创先行区建设先锋队、争当先行区建设排头兵”活动，推进“说走就走”随机调研，深化“我为群众办实事”活动，实施“三下三帮”，2986名机关党员干部深入基层开展帮扶，切实在先行区建设中主动担当、积极作为、干出实效。

（四）文明型机关建设实现了新提升。机关是党委形象的“窗口”，既要擦亮成色，也要彰显底色。机关各级基层党组织按照抓思想铸魂、抓创建筑基、抓服务助力的要求，制定文明型机关建设的意见，持续深化社会主义核心价值观宣传教育，组织“奋进新征程、建功新时代”岗位大练兵大比武大竞赛，开展“三个重温”、诵读“红色家书”、“让有信仰的人讲信仰”等主题活动，组建“青年志愿服务队”，实施学雷锋志愿服务项目，打造了一批立得住、叫得响、推得开的机关志愿服务品牌，树起了文明新风范、传播了文明新风尚、彰显了文明新风采。

（五）廉洁型机关建设取得了新巩固。廉洁型机关创建是模范机关创建的底线任务，是提高党性觉悟，增强拒腐防变能力的必然要求。一直以来，机关各级基层党组织始终坚持以严的基调正风肃纪，出台加强机关纪委建设的《若干措施》，制定落实中央八项规定精神“十项严禁”，大力实施“四警六廉”工程，常态化开展“警示教育周”，深化“作风建设年”活动，运用监督执纪“四种形态”，坚决防范查处“七个有之”问题，不断加强对权力运行的制约和监督，让严的主基调入脑入心，廉洁型机关创建取得了突破性进展。

## 二、“五型”模范机关建设的启示

经过机关各级党组织的不懈努力，“五型”模范机关建设取得了良好成效，推出80个创建典型，积累了丰富的实践经验，必将对新时代机关党的建设产生积极作用。

（一）必须以党的政治建设为统领，增强基层党组织政治功能和组织功能。全区各级机关是具有政治属性、肩负政治责任、承担政治工作的政治机关，政治属性是第一属性。实践证明，“五型”模范机关创建，首要是政治建设，只有把党的政治建设抓住了、抓实了，才能达到提纲挈领、执本末从的效果，才能全面提高创建工作质量和水平。

（二）必须以理念思路创新为先导，为创建工作注入强大的生机和活力。创新是引领发展的第一动力，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。实践证明，创建工作必须打破固有模式、克服惯性思维、摆脱路径依赖，找准服务中心、服务基层、服务群众的切入点，以理念“突围”引领创建活动，以思路“破冰”深化创建工作，才能让创建工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。

（三）必须以党建业务深度融合为目标，不断丰富创建活动的载体平台。载体平台是推进创建工作的具体方式，要有贴合实际、直抵人心的方式方法，务实管用、富有成效的手段举措，才能收到预期的效果。实践证明，只有找准机关党建和业务工作的结合点，打造主题鲜明、丰富多样的载体平台，才能让创建工作落地见效、取得实效。

（四）必须坚持问题导向和目标导向相结合，把解决实际问题作为开展创建的突破口。坚持问题导向，实质上是发现问题、分析问题、解决问题的过程。坚持目标导向，就是紧紧围绕既

定目标开展工作。实践证明，只有坚持问题导向和目标导向相结合，推动党建、创建与业务在目标方向、工作载体、队伍建设等各方面、各环节、全链条有机融合、统筹联动，才能推动创建工作取得新成就、实现新跨越。

（五）必须以落实责任制为关键，充分发挥制度机制的保障作用。制度是管长远的，带有根本性。用制度推动“五型”模范机关创建，才是长久之计、治本之策。实践证明，只有牵住责任制这个“牛鼻子”，压实主体责任，完善统筹机制、协调机制、督导机制、考评机制，建立系统完备、科学规范、运行有效的制度机制，才能让创建工作走深走实、常态长效。

### 三、“五型”模范机关建设的途径

开展“五型”模范机关建设，需要抓好理念、手段、方式的创新，使机关党建谋势而动、乘势而上、聚势而强，为推动经济社会高质量发展提供坚强组织保证。

（一）加强政治建设，把牢创建工作政治方向。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果，贯彻到机关各项建设的始终。抓示范引领，严格落实“第一议题”、“第一内容”、“第一任务”，通过“五学五比”，深入开展“四大活动”，引导党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。抓关键节点，扎实开展主题教育“两大功能增强工程”、“七一”主题党日等，激励党员干部永葆赶考路上的清醒坚定、锤炼绝对忠诚的政治品格。抓深化转化，实施政治能力和专业

能力两大提升工程，举办“奋进新征程、建功新时代”岗位大练兵大比武大竞赛等，引导党员干部做到学思用贯通、知信行统一。

（二）创新理念思路，激发创建工作内在动力。理念决定思路，思路决定出路。要积极探索提升创建工作质量的新途径、新方式。以“创”为先，主动创新求变，组织开展互学互鉴、互观互评、互促互进，实施开门搞创建，创新党建思路，激发创建活力，更好地适应时代变化和创建要求。以“融”为本，扎实开展机关党建品牌创建，以多元化服务载体推进“党建+业务”，积极构建机关党建推动业务工作的新模式。以“实”为要，对实践中的典型经验、创新做法及时总结，提炼出分众化、差异化的新举措，积极打造创建工作的新动能。

（三）优化活动载体，提升创建工作质量成效。创建工作必须要打造主题突出，形式多样的载体平台。搭建新平台，聚焦“做先行区建设的先行者”、“节约粮食·光盘行动”等，设计务实管用、工作有用、党员爱用的载体平台，提升创建的吸引力和感染力。充实新内容，以更加有感的内容、有力的方式，丰富主题党日、“双强双带”、“双报到、双报告”等，让创建载体既有形、更有效。创建新举措，充分运用互联网、大数据等技术手段，推广“互联网+创建”、“智慧创建”等新举措，打造更多“云端上”、“指尖上”的新模式，推动创建工作常做常新、善作善成。

（四）完善制度机制，推动创建工作落地生效。要把机制创新贯穿到创建工作的全过程。完善推进机制，用工程化思维、项目化理念，制定创建方案，明确目标任务、标准规范、完成时限等，确保创建工作目标明确、推进有力、效果良好。完善责任机制，建立机关党委书记、专职副书记和党支部书记抓创建责任清单，推行“清单制+责任制”，强化主体责任、领导责任、直接责任，细化任务、明确职责，抓好落实。完善考核机制，坚持党建、业务联动式评价、一体化考核，及时亮“黄牌”、敢于掏“红牌”，发挥考核指挥棒作用，倒逼工作落实、责任落细。

（课题负责单位：区直机关工委）

# 全面推进乡村振兴 加快富民强县步伐

## 在建设乡村全面振兴样板区中作出西吉示范

习近平总书记指出，全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务，自治区第十三次党代会提出，要加快建设乡村全面振兴样板区。对西吉而言，全面推进乡村振兴有责任、有短板、有基础。加快样板区建设西吉是主战场，责任重大必须扛起；加快样板区建设西吉是薄弱点，短板弱项必须补上；加快样板区建设西吉是重点县，农业优势必须做强。

### 一、立足县情实际，找准全面推进乡村振兴“拦路虎”

西吉县尽管已经取得脱贫攻坚的胜利，但是作为全区最后一个脱贫摘帽的县，还存在发展底子薄、群众收入低、整体水平不高等问题。站在新的历史起点上，要蹚出乡村振兴、富民强县之路，就必须透过现象看本质，就必须放眼全市、全区发展大局，清醒认识发展的阶段性特征，理性分析全面推进乡村振兴存在的困难和问题。

（一）脱贫攻坚成果不够稳固。目前，西吉县还有0.62万边缘易致贫人口、0.45万脱贫不稳定人口，分别占全区的19.25%、22.84%。“两不愁三保障”存有潜在风险，优质教育和医疗资源不足，乡村全科医生匮乏，重大传染病防控能力较弱，难以满足群众需要。群众自我发展能力不足，脱贫群众参与产业发展

的深度不够，文化程度低、就业创业空间窄，与稳得住、有就业、能致富的要求还有差距。社会保障水平不高，个别群众基本医疗保险“脱保”，存在因病返贫风险。

（二）农业发展基础依然薄弱。西吉县是农业大县，但历史欠账较多、基础薄弱。耕地质量不优，全县现有耕地面积209.86万亩，占全区总面积的11.7%，耕地质量平均为8.35等，与全市7.7等、全区6.85等、全国4.76等的差距较大。产业化水平不高，产业规模层次低、比较效益低、市场竞争弱问题突出，市场占有率和知名度较低，品牌影响力和价值不高，难以进入高端市场。农民收入不高，2022年全县农村居民收入13924.3元，与固原市原州区相差901.3元，与全国、全区平均水平分别相差6208.7元、2506元。

（三）农村基础设施建设滞后。今年来，西吉县在农村基础设施建设上下了很大功夫，但总体水平落后于城镇。农村人居环境仍需提升。村庄规划建设管理不到位，“三乱”问题仍然存在，农村生活污水治理率只有36.2%左右。农村道路建设仍需加强。全县现有优良中等路率仅为34%，运维压力大、人员少，缺乏维护、超期服役问题影响群众生活生产。水资源制约还未破解。西吉县降雨在时间、区域分布上极不平衡，且多以暴雨、冰雹等灾害的形式出现，农作物生育期有效降水量很少。

（四）农村治理有待提升。农村基层党组织建设还需提升，村干部队伍“一弱三低”问题依然存在，村集体经济规模小、

收入形式单一。少数基层干部作风不实，损害群众利益。工作理念还需转变，一些干部存在认识偏差，认为西吉发展农业出路不大，发展工业没有优势。乡风文明建设还需加强，红白喜事大操大办、网络违法违规现象突出，高价彩礼治理难度大，部分群众沉迷封建迷信、打牌赌博。

（五）乡村人才供给不足。人才总量不足，全县仅有农业领域专业技术人员277名、农村实用人才2.7万人左右，与实际需求差距较大。农业生产效率不高，全县20.4万农业劳动力中，近45.3%是留守妇女和中老年人，外出务工农民大多缺知识、缺技能。农业科技支撑能力不强，农业科技贡献率为57%，比全区低3%；农业机械化率为72%，比全区低10%，各领域机械化率均低于40%。

## 二、坚持精准施策，探索全面推进乡村振兴有效路径

乡村振兴是全域、全员、全面的振兴，是一项系统工程，事关方方面面、工作千头万绪。西吉县将深入贯彻落实党的二十大精神及习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面落实区市党委部署要求，坚定不移抓产业项目促发展、抓城乡整治促提升、抓纪律作风促落实，积极探索全面推进乡村振兴有效路径。

（一）巩固脱贫攻坚成果，坚决完成“底线任务”。准确把握“三农”工作重心的历史性转移总体定位和工作要求，牢牢守住不发生规模性返贫底线。严格落实“四个不摘”要求和网

格化监测帮扶、链条化责任落实、常态化督查考评“三项机制”，健全完善防返贫“3310”动态监测帮扶机制。扎实推进脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，用足用好国家重点帮扶县和五年过渡期政策措施，研究制定符合西吉实际的“1+N”衔接政策体系，继续落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策。千方百计增加农民收入，开展耕地和劳动力“两个不撂荒”行动，健全联农带农机制，落实稳岗就业、创业补贴等政策。

（二）突出抓好粮食安全，大力提升保障能力。全面落实粮食安全党政同责，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，守牢粮食安全底线。抓实抓牢粮食生产，落实最严格的耕地保护制度，大力实施耕地质量提升工程，整县域连片推进高标准农田新建和改造提升，提升粮食综合生产能力。全面落实粮食补贴政策，落实好种粮农民收益保障机制，完善补贴、保险政策体系，全面推行农业保险投保政策。

（三）坚定不移抓产业项目，加快乡村产业振兴。立足西吉实际和优势，聚焦特色优势产业发展，推动乡村产业全链条升级。发展壮大现代农业，紧紧扭住肉牛大县、马铃薯之乡、冷凉蔬菜基地、优质杂粮产区不放松，突出做好“土特产”文章。提升产品加工水平，大力实施农产品加工提升行动，发展农产品精深加工业，着力推动产业链前后端延伸、上下游拓展。持续加强品牌建设。开设“西吉好东西”销售门店，开展“六盘山牛肉”品牌培育和推介，巩固提升“西吉马铃薯”“西吉芹

菜”中国驰名商标及区域公用品牌效应。做活做优乡村旅游，大力发展“旅游+”模式，深入挖掘“单家集夜话”“将台堡会师”等红色资源，持续完善吃住行、游购娱基础设施，推进毛家沟、龙王坝等“全国旅游重点村”乡村游、红色游融合联动，打造震湖“苍天一滴泪”、毛家沟“红军寨”文创基地，打响“西部福地·吉祥如意”文旅品牌。

（四）补齐基础设施建设短板，加快建设和美乡村。推进农业农村现代化，全面提升人居环境、基础设施、公共服务能力。全面推进农村人居环境整治提升，集中开展农村人居环境整治，乡村绿化美化行动，修缮维护基础设施。实施农村公路质量提升行动，进一步建好、管好、护好、运营好县乡村道路，切实改善城乡道路交通条件。加快现代水网体系建设，打造水利全要素+产业融合发展示范点，实施库坝建设蓄水、水库联蓄联调、高效节水灌溉工程，破解缺水难题，提高水资源利用效率。提升乡村基本公共服务能力，抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快防疫、养老、教育、医疗等公共服务设施建设，让广大农民群众舒心生活、安心生产。

（五）全面加强党的领导，提升乡村治理水平。加强家庭家教家风建设，健全诚信建设长效机制，打造“形神”兼备的现代化乡村。抓实农村组织建设，扎实开展农村党建“四项行动”，实施选优配强村党支部书记攻坚行动、培养发展党员强基行动、培育壮大特色产业富民行动、发展壮大村集体经济提质

行动，激发村集体经济发展“新动能”。抓牢乡村社会治理，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推广实施“1133”基层治理机制，提高基层治理综合水平。抓紧乡风文明建设，完善村规民约，开展志愿服务活动，健全网络综合治理体系。

（六）突出抓好改革创新，激发乡村振兴活力。坚持以改革破题，以开放赋能，不断培育乡村发展新动能。持续深化“三统三分”改革，探索实行农村土地集约高效利用“三统三分”机制充分利用县内所有水库、塘坝和闲置水资源，通过建设蓄水池、泵站，铺设浇水管道实现“引水上山、低水高用”，加快高山冷凉蔬菜、高山设施农业建设，让农民通过土地流转赚租金、基地务工赚薪金、村社分红赚股金、经营获利赚现金等方式增收获益。探索推广“联产单干”模式，在村“两委”做好服务支撑和兜底保障工作的前提下，实行全村耕地统一规划、产业统一布局、农户自行耕种的模式，提高产出质量、提升产业引力。深化农业科技创新，加快实施农业关键核心技术攻关工程，建设蔬菜新品种、新技术、新装备试验示范基地，提高农业良种化、机械化、智能化水平。

### **三、全面落实工作责任，加强推进乡村振兴工作保障**

全面推进乡村振兴是一项系统工程，越是任务艰巨越是需要砥砺奋斗、真抓实干，越是需要组织的引领、人才的支撑、要素的投入、过硬的作风作保障。

（一）压实全面推进乡村振兴责任。坚持县乡村三级书记抓乡村振兴，成立由县委、县政府主要负责同志任双组长的领导小组，各乡镇党委、政府成立相应的组织架构，坚持“领导包抓、专班推进、每月督查、定期通报”“项目化管理、清单化推进、常态化督导”等工作机制，引导群众广泛参与到乡村振兴当中。

（二）落实乡村振兴投入保障。坚持农业农村优先发展总方针，建立健全乡村振兴投入保障机制；加大土地出让收入用于农业农村比例，纳入全县乡村振兴考核；积极争取自治区财政设立产业引导激励资金，择优支持新型经营主体；用好信贷金融政策，力争创建全国普惠金融服务乡村振兴改革试验区。

（三）落实乡村人才队伍保障。聚焦人才引进、管理、培养、服务等环节，深入开展“引凤还巢”工程，建立健全本土人才回流激励长效机制，吸引鼓励更多西吉籍在外企业家、技术骨干、大学生等优秀人才回乡创新创业。持续深化校企、校地合作，发挥人才聚集优势，培育一支新型乡村人才队伍，推动人才培养交流、成果转化、技术支持等方面合作见成效、出成果。加强乡村人才队伍建设，培育发展一批土专家、田秀才、乡村工匠、文化能人。

（四）狠抓纪律作风促落实。集中开展“从严加强干部监督管理切实转变干部作风”专项整治，深入开展乡村振兴领域腐败和作风问题专项治理，坚决纠治作风顽瘴痼疾、腐败问题，

推动各项工作紧起来、严起来、实起来。深入开展乡村振兴领域腐败和作风问题专项治理，围绕责任、政策、资金落实，全面推行基层小微权力“监督一点通”平台和“三资”监督平台应用，坚决纠治在政策和项目落实上存在的腐败问题。

(课题负责人：西吉县委 白学贵)

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

---

**呈送：**自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区  
高级人民法院院长，自治区人民检察院检察长。

**印发：**各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

---

共印 140 份